



Boletín Socio Económico Laboral

Observatorio Socio Económico Laboral del Callao

Marzo 2014

Año 6 N° 1



Contenido

Editorial (Pág.1)

Personas con discapacidad y el mercado de trabajo (Pág.2 y 3)

Análisis Multivariado de las PCD en edad de Trabajar (Pág.4)

Conclusiones (Pág. 4)

Gobierno Regional

Presidente regional

Félix Moreno Caballero

Gerente de Desarrollo Social

Gloria Lara Ávila

Dirección Regional de Trabajo y Promoción del Empleo del Callao

Patricia Salas Castañeda

Dirección de Promoción del Empleo y Capacitación Laboral

Faviola Ruiz García

OSEL Callao

Coordinador

Miguel Angel Ortiz Chávez

Asistencia Técnica MTPE-DISEL

Blanca Victoria Nuñez Quinto
Walter Quispe Huacho

Contáctenos

Dirección:

Jr. Adolfo King N° 396 Of. 5 - Callao

Teléfono: 453 - 4026

Correo: oselcallao@gmail.com

Visítanos en:



Discapacidad y empleo en la región Callao

Las personas con discapacidad (PCD) representan un grupo social vulnerable debido a la discriminación, desprotección y exclusión que pueden sufrir en los diferentes ámbitos de la sociedad, y el mercado laboral no es ajeno a esta situación. La literatura previa sobre la situación laboral de las PCD indica que en general este sector sufre exclusión del mercado laboral. Este hecho no solo les afecta a nivel personal, sino también a nivel familiar e incide de manera negativa en las decisiones económicas de sus hogares.

En los últimos años, tanto a nivel nacional como regional, se vienen incentivando políticas de inclusión social, especialmente de las denominadas poblaciones vulnerables, encontrándose dentro de ellas las PCD, en razón a ello el Observatorio Socio Económico Laboral (OSEL) Callao, ante el creciente interés de los diversos actores económicos ha realizado el presente boletín con el objetivo de mostrar las características más importantes de la PCD en edad de trabajar (mayores de 14 años) y su condición de actividad.

En un primer momento, el boletín muestra la caracterización de la población en edad de trabajar con algún tipo de discapacidad que en la región suma alrededor de 55 mil 820 personas, representando el 7,5% de la PET. Luego, se realiza una caracterización de la PEA por sexo, grupo de edad, nivel educativo y tipo de limitación; la PEA ocupada se desagrega por categoría ocupacional, rama de actividad y grupo ocupacional. Después, se analiza a la población inactiva debido a que representa el 79,6% de la PET con discapacidad. Finalmente, para una mejor descripción de este grupo, se realiza un análisis multivariado para determinar la relación simultánea entre las diversas características que muestra.

De este modo, el presente boletín busca dar un acercamiento a la problemática en el ámbito laboral de las PCD en edad de trabajar, con el fin de ser tomado en cuenta por las instituciones hacedoras de políticas sobre el tema, las empresas privadas y el público en general.

Los resultados se obtuvieron de la Encuesta Especializada en Discapacidad (ENEDIS) 2012, elaborada por el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), desarrollada como una encuesta a hogares tanto urbanas como rurales y que cuenta con un nivel de inferencia para la región Callao.

Miguel Angel Ortiz Chávez

Coordinador OSEL Callao

Personas con discapacidad y el mercado de trabajo en la región Callao

La persona con discapacidad (PCD) de acuerdo a la Ley N° 29973 Ley General de la Persona con Discapacidad es definida como "aquella que tiene una o más deficiencias físicas, sensoriales, mentales o intelectuales de carácter permanente que al interactuar con diversas barreras actitudinales y del entorno, no ejerza o pueda verse impedida en el ejercicio de sus derechos y su inclusión plena y efectiva en la sociedad, en igualdad de condiciones que las demás". Una de las principales barreras mencionadas es el acceso al mercado laboral, donde son muchas veces excluidos por las instituciones no solo empleadoras, sino también formativas y que a consecuencia presentan indicadores de inactividad y desempleo elevado. Este hecho se traduce en un problema tanto para el individuo como para su familia, ya que al no trabajar, los ingresos laborales son menores que en un estado de inserción; además, deben adquirir bienes, servicios y productos de su discapacidad.

Maldonado (2004)¹ señala que el grado de exclusión en el mercado laboral dependerá en relación directa de la severidad de la discapacidad; la etapa del ciclo de vida en la que esta fue adquirida y el grado de desigualdad de la sociedad, concluyendo que el mejor indicador para reflejar dicha exclusión es la tasa de participación, debido a que la diferencia principal en el ámbito laboral entre personas con y sin discapacidad no sería tanto la tasa de desempleo, el nivel de ingreso o el acceso a beneficios sociales, sino más bien el acceso al mercado laboral.

En el año 2012, el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) realizó la Encuesta Especializada en Discapacidad (ENEDIS) constituyéndose así, en una importante herramienta para caracterizar a la población con discapacidad. De acuerdo a la mencionada encuesta, en la región Callao existen 60 mil 251 personas con discapacidad, cifra que representa el 6,2% del total de la población en la región. Este porcentaje es mayor que lo registrado a nivel nacional (5,2%).

Caracterización de la PET con discapacidad en la región Callao

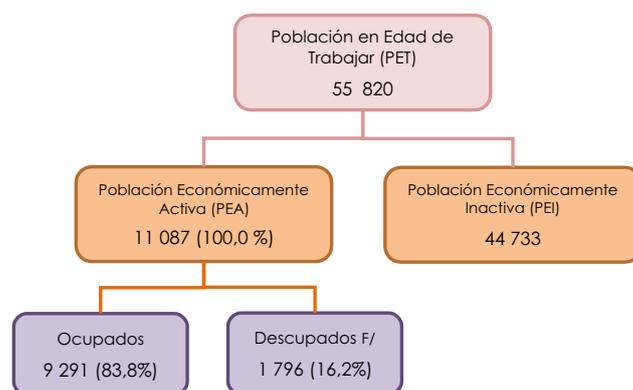
La PET con discapacidad ascendió a 55 mil 820 personas, representando el 7,5% de la PET total de la región Callao, de las cuales 11 mil 87 se encontraba trabajando o buscando empleo, lo cual supone una tasa de actividad (PEA/PET) de solo 19,9%, cifra realmente baja, si tenemos en cuenta que de acuerdo a los resultados de la Encuesta Nacional de Hogares (ENAHOG) 2012 la tasa de actividad en la región Callao fue 69,7, es decir, 3,5 veces mayor. Por otro lado, del total de la PEA, el 83,8% se encuentra ocupado, teniendo una tasa de desempleo (PEA desocupada/PEA) de 16,2%, cifra 2,5 veces más que la tasa para todo el Callao (6,5%). Estas cifras concuerdan con lo mencionado por Maldonado (2007) donde más que el desempleo, el principal problema de las PCD es su inserción al mercado de trabajo.

Una cifra importante, en términos de condición de actividad, es el comparativo de la tasa de actividad por sexo, debido a que ésta es muy inferior en caso de las mujeres donde llegó a 14,1% cifra que representa casi la mitad que la tasa en varones (26,1%), si bien es cierto que la mujer se encuentra en posición de desventaja con respecto al hombre en términos laborales, la brecha existente se incrementa en el caso de las PCD². Esta cifra es relevante si como se muestra en el cuadro N° 1, se tiene en cuenta que las mujeres con discapacidad en edad de trabajar representan más de la mitad de las PCD, pero cuando se analiza la PEA representan poco más de la tercera parte (37,1%).

1/ MALDONADO, Stanislao. "Trabajo y discapacidad en el Perú: Mercado laboral, políticas públicas e inclusión social de las personas con discapacidad". CEEDIS Congreso de la República. Lima. 2004.

2/ Ver Bolefín N° 2 – 2012 OSEL Callao "Brechas de género y participación de la mujer en el mercado de trabajo". De acuerdo a estas cifras basadas en la ENIVE 2011 la tasa de actividad del hombre es 1,4 veces la de la mujer, en tanto que la ENEDIS muestra que la razón de tasas de actividad es 1,8.

GRÁFICO N° 01
REGIÓN CALLAO: PET CON DISCAPACIDAD, SEGÚN CONDICIÓN DE ACTIVIDAD, 2012



Nota: No se considera a aquellos que no especificaron su condición de actividad.
F/ Cifra referencial
Fuente: INEI – Encuesta Nacional Especializada en Niveles de Empleo (ENEDIS) 2012.
Elaboración: DRTPEC – Observatorio Socio Económico Laboral (OSEL) Callao.

Al analizar la PEA por grupos de edad, también se encuentra que está compuesta principalmente por personas adultas mayores, quienes representan la mitad de las PCD que trabajan o buscan trabajo; sin embargo, es también considerado como el grupo de edad con una menor tasa de actividad (14,1%), mientras que las personas de 30 a 59 años representan el 41,3% de la PEA y tienen la tasa de actividad más elevada (37,9%). Finalmente, los jóvenes representan el 7,9% de la PEA y una tasa de actividad de 23,9%.

Otra característica a destacar es el nivel educativo, la PEA con discapacidad está compuesta en su mayoría por personas con nivel secundaria (45,0%) y primaria (29,6%). Además, las cifras muestran que conforme se incrementa el nivel educativo, la participación en el mercado laboral aumenta, por ello, las personas sin nivel educativo o con educación inicial tuvieron una tasa de actividad de 9,9%, mientras que en primaria fue 15,2%, en secundaria 25,4% y en superior 25,5%.

CUADRO N° 01
REGIÓN CALLAO: PET CON DISCAPACIDAD, SEGÚN DIVERSAS VARIABLES, 2012

Variable	PET (Absoluto)	PET (relativo)	PEA	PEI
Total	55 820	100,0	100,0	100,0
Sexo				
Hombre	26 691	47,8	62,9	44,1
Mujer	29 130	52,2	37,1	55,9
Grupo de Edad				
De 14 a 29 años F/	3 656	6,6	7,9	6,2
De 30 a 59 años	12 109	21,7	41,3	16,8
De 60 a más	40 056	71,8	50,8	77,0
Nivel educativo alcanzado 1/				
Sin nivel/Inicial F/	5 879	10,5	5,2	11,9
Primaria	21 360	38,3	29,6	40,4
Secundaria	19 515	35,0	45,0	32,5
Básico Especial F/	948	1,7	1,0	1,9
Superior F/	8 097	14,5	19,2	13,3

Nota: La suma de las partes puede no coincidir en 1 persona y en 1,0% con el total debido al redondeo de las cifras.

1/ La diferencia en la suma se debe a las personas que no indicaron su nivel educativo.

F/ Cifra referencial en el caso de la PEA a excepción de básica y superior donde abarca a PET, PEA y PEI.

Fuente: INEI – Encuesta Nacional Especializada en Niveles de Empleo (ENEDIS) 2012.

Elaboración: DRTPEC – Observatorio Socio Económico Laboral (OSEL) Callao.

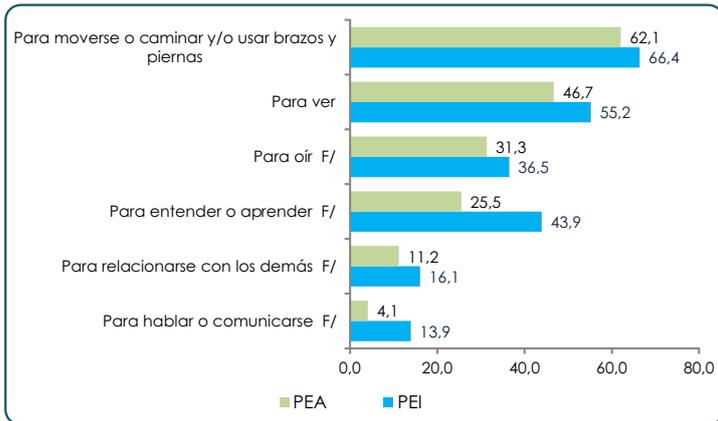
Tipo de discapacidad

La discapacidad se encuentra agrupada en seis tipos de limitaciones, detallado en el Gráfico N° 2. El tipo de limitación más común en la PEA con discapacidad es para moverse o caminar y/o usar brazos y piernas (62,1%), seguido por las personas con dificultades para ver (46,7%) y para oír (31,3%). Una PCD puede tener más de un tipo de limitación, como es el

caso del 48,8% de la PEA con discapacidad, quienes tienen más de una limitación. De este modo, el 51,2% de las PCD mostraron solo un tipo de limitación, mientras que el 25,3% tuvo 2 limitaciones y el 22,6% restante presentó 3 o más limitaciones.

Analizando la severidad de las dos limitaciones más importantes en la PEA con discapacidad. En el caso de las personas con dificultad para moverse o caminar y/o usar brazos y piernas, el 47,9% tenían limitación moderada, mientras que el 29,6% tenía una limitación ligera y el 18,8% una limitación grave. Finalmente, solo el 1,7% presentaba una limitación completa. Cifras similares se presentan en aquellas personas con limitación para ver, siendo en el 47,2% de ellas moderada, 29,8% ligera, 19,0% grave y en el 2,6% completa³.

GRÁFICO N° 02
REGIÓN CALLAO: PET CON DISCAPACIDAD, SEGÚN TIPO DE LIMITACIÓN, 2012
(Porcentaje)

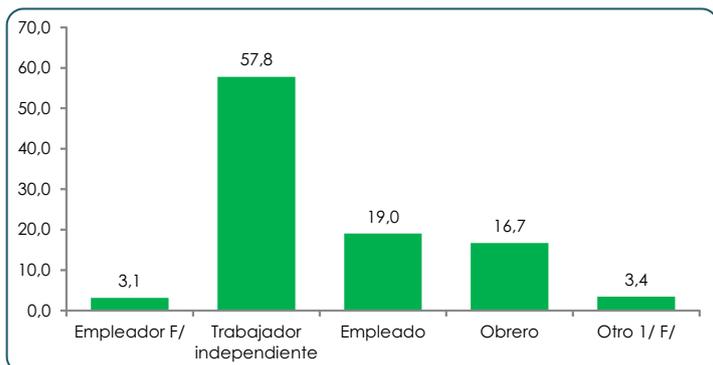


Nota: Una persona puede presentar más de un tipo de discapacidad.
F/ Cifras referenciales para el caso de la PEA.
Fuente: INEI – Encuesta Nacional Especializada en Discapacidad (ENEDIS) 2012.
Elaboración: DRTPEC – Observatorio Socio Económico Laboral (OSEL) Callao.

Características laborales de la PEA Ocupada con discapacidad

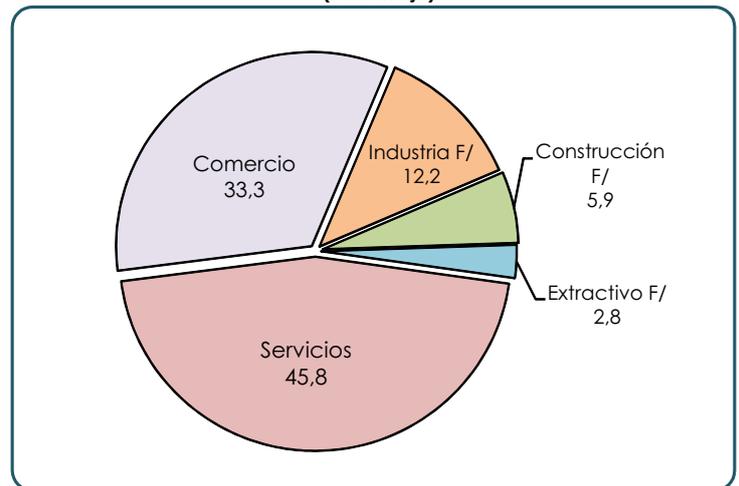
La PEA ocupada con discapacidad totaliza 9 mil 291 personas, que representan alrededor de 16,0% de la PET total con discapacidad. Debido a la exclusión del mercado laboral, especialmente asalariado que sufren las PCD, tienen al autoempleo como principal opción de participación laboral, es decir son trabajadores que generan y ejercen de manera directa su propia actividad laboral. Este grupo está conformado por empleadores e independientes y en total representaron el 60,9% de los trabajadores, siendo casi en su totalidad independientes (Ver Gráfico N° 3). Por otra parte, los trabajadores asalariados, conformado por empleados y obreros, representaron el 35,7%.

GRÁFICO N° 03
REGIÓN CALLAO: PEA OCUPADA CON DISCAPACIDAD, SEGÚN CATEGORÍA OCUPACIONAL, 2012
(Porcentaje)



1/ Otro incluye Trabajador familiar no remunerado, trabajador del hogar y no especificado.
F/ Cifra referencial por presentar pocos casos en la muestra.
Nota: El 0,3% no específico a que categoría ocupacional pertenecía.
Fuente: INEI – Encuesta Nacional Especializada en Discapacidad (ENEDIS) 2012.
Elaboración: DRTPEC – Observatorio Socio Económico Laboral (OSEL) Callao.

GRÁFICO N° 04
REGIÓN CALLAO: PEA OCUPADA CON DISCAPACIDAD SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD, 2012
(Porcentaje)



F/ Cifra referencial.
Fuente: INEI – Encuesta Nacional Especializada en Discapacidad (ENEDIS) 2012.
Elaboración: DRTPEC – Observatorio Socio Económico Laboral (OSEL) Callao.

Por rama de actividad, los trabajadores con discapacidad se concentran en servicios (45,8%) y comercio (33,3%) que forman parte del sector terciario de la producción. Le sigue en importancia la rama de actividad industrial (12,2%), mientras que las ramas construcción y extractivo totalizan 8,7%.

Finalmente, cuando se analizó la PEA ocupada por grupo ocupacional, encontramos que más de un tercio (35,0 %) de las PCD se desempeña como trabajador no calificado y un 25,3% como trabajador calificado de los servicios personales, protección, seguridad y vendedores del comercio y mercados.

Los resultados mostrados en el Gráfico N° 3 y lo mencionado en los párrafos dejan prever que un grupo importante de las PCD que estuvieron trabajando se encontraron en empleos precarios, probablemente, en el sector informal y en ocupaciones que no requieren calificación alguna, lo cual hace más perjudicial su situación laboral.

El ingreso promedio mensual de la PEA ocupada con discapacidad era de S/. 607. De los trabajadores independientes fue S/. 382 y los empleados S/. 1 080.

Población con discapacidad en condición de inactividad

Debido a la importancia de este grupo dentro de la Población en Edad de Trabajar es importante analizar cuales son sus principales características y las principales diferencias con respecto a la PEA.

En el Cuadro N° 1 se presentaron algunas características importantes de este sector como: su composición por sexo, donde se muestra que más de la mitad son mujeres; por grupos de edad, donde casi 8 de cada 10 son adultos mayores y nivel educativo, donde más de la mitad tiene como mucho nivel primario. El Gráfico N° 2 también muestra información sobre este sector de la PCD, donde se observó un mayor porcentaje en todos los tipos de limitaciones que en el caso de la PEA. Los resultados también muestran que un porcentaje mayor de PCD inactivas tiene más de dos tipos de limitación (68,8%), siendo preocupante el hecho de que el 18,3% tenga 4 o más limitaciones. Además, el porcentaje de severidad grave y completa, también es mayor con respecto a la PEA, llegando a representar el 24,7% y 4,8% de las personas con limitación para moverse o caminar y/o usar brazos y piernas, mientras que el 19,3% y 3,9% de las personas con dificultad para ver.

Para mejorar el perfil de las personas con discapacidad en cuanto a las diferentes variables (grupos de edad, sexo, relación con el jefe del hogar, nivel educativo, condición de actividad y número de limitaciones) se realizará un análisis multivariado de correspondencias múltiples (MCA) que reduce los datos en dos dimensiones, donde se sitúan las categorías de las variables analizadas, la cercanía entre las categorías de las diferentes variables presentado en el Gráfico N° 4, indicará un mayor grado de asociación entre ellas. Los resultados al comparar diversas variables de manera simultánea muestran:

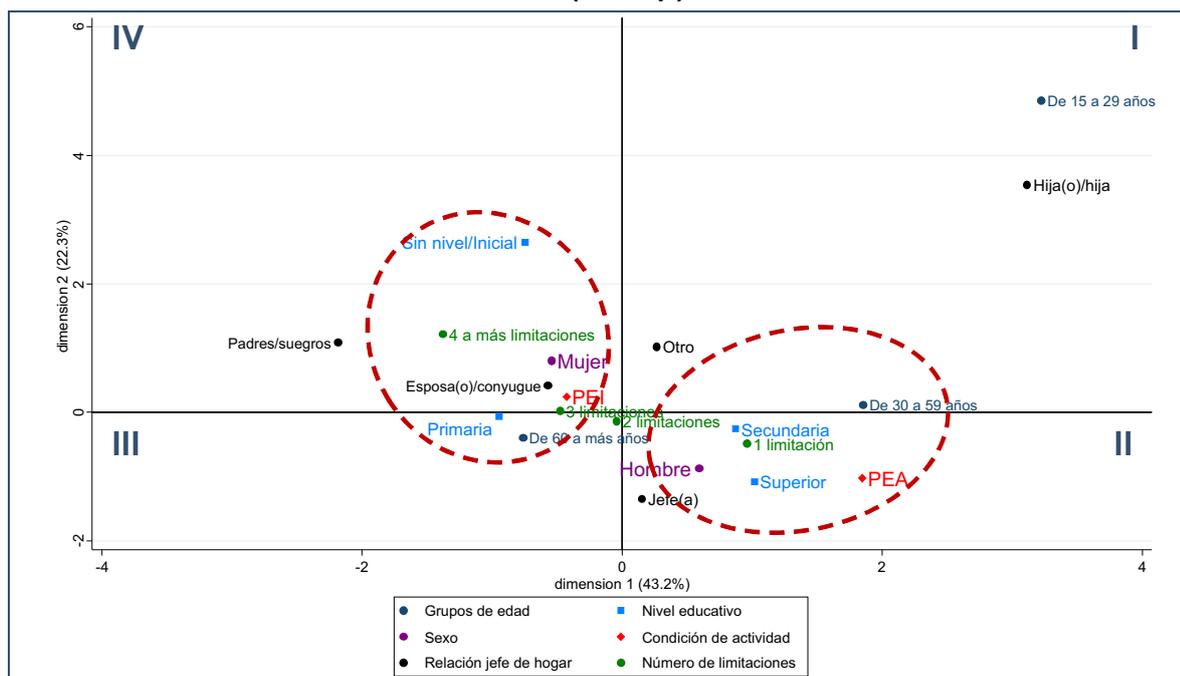
a) En la categoría correspondiente a la PEA con discapacidad ubicada en el II cuadrante, se observa un mayor grado de asociación con las categorías educación superior,

educación secundaria, de 30 a 59 años, con solo un tipo de limitación, hombre y jefe de hogar.

b) En lo correspondiente a la población inactiva con discapacidad, entre el III y cuarto cuadrante, el grado de asociación es mayor con las categorías de 60 a más años, con más de 1 tipo de limitación, sin nivel educativo/educación inicial, educación primaria, mujer, esposa o cónyugue del jefe de hogar.

A partir de este gráfico, podemos inferir que bajos niveles educativos no tener responsabilidad directa en el hogar (no ser jefe de hogar), tener un mayor número de limitaciones, y ser mujer son factores que inciden para mantenerse en condición laboral inactiva

GRÁFICO N° 05
REGIÓN CALLAO: PET CON DISCAPACIDAD SEGÚN DIVERSAS VARIABLES, 2012
(Porcentaje)



Fuente: INEI – Encuesta Nacional Especializada en Discapacidad (ENEDIS) 2012.
Elaboración: DRTPEC – Observatorio Socio Económico Laboral (OSEL) Callao.

Políticas de inserción al mercado laboral de las PCD

Por los motivos explicados, los gobiernos en sus diferentes niveles (supranacional, nacional y regional) han establecido políticas que faciliten la inserción de las PCD en el mercado de trabajo.

En el ámbito internacional, la Organización Internacional del Trabajo (OIT), suscribió el *Convenio 159 sobre la Readaptación y el empleo de personas inválidas* que entro en vigor en junio de 1985, donde los suscritos deberán adoptar medidas para la readaptación de PCD y promover oportunidades de empleo. Además, existe el *Convenio 111 sobre discriminación en materia de empleo y ocupación*.

En Perú, la principal institución encargada del tema de las PCD es el *Consejo Nacional para la Integración de la Persona con Discapacidad (CONADIS)* que emite la certificación correspondiente a las PCD. En el plano legal, la *Ley General de la persona con discapacidad*, señala que al menos el 5% del personal contratado en entidades públicas serán PCD y el 3% en el caso de empresas privadas con más de 50 trabajadores, la norma también señala la no discriminación en el trabajo e igualdad de oportunidades, así como apoyo en la promoción de la producción y comercialización de bienes y servicios de los trabajadores independientes con discapacidad.

A nivel regional, el Gobierno Regional del Callao viene elaborando el *Plan Regional de Igualdad de Oportunidades*, donde entre otros temas abordará la problemática laboral de las PCD en el Callao.

CONCLUSIONES

- Las cifras presentadas sobre la tasa de actividad y de desempleo darían cuenta que el principal problema en términos de empleo de las PCD es su situación de exclusión del mercado laboral, debido al alto grado de personas en situación de inactividad, ya que la brecha de la tasa de actividad con respecto al total de población de la región es mayor, lo que confirma lo expresado en la literatura económica sobre el tema en Perú.

- Las PCD que trabajan están en su mayoría autoempleados, desempeñándose sobre todo como trabajadores independientes con bajas remuneraciones. Este porcentaje de independientes se debería a la exclusión sufrida para acceder a un puesto de trabajo asalariado. Ello sumado al alto porcentaje de ubicados como trabajadores no calificados de los servicios constata que se encuentran en empleos precarios.

- No obstante, las PCD que se encuentran inactivas están en una situación muy vulnerable porque un alto porcentaje tiene más de dos limitaciones, incluso, casi 2 de cada 10 PCD presentan 4 o más limitaciones. Su vulnerabilidad se incrementa si se tiene en cuenta que muchos de ellos pertenecen a otros grupos que también sufren exclusión social como las mujeres, adultos mayores y personas con bajos niveles educativos.

- En los últimos años, se ha desarrollado políticas tanto a nivel nacional como regional para favorecer la inclusión laboral de las PCD, como la Ley 29973 y la elaboración de planes regionales. Lo que refleja el mayor interés que se le da a este grupo vulnerable, es sobretodo para que puedan tener acceso a un puesto de trabajo en igualdad de oportunidades.