



Gobierno Regional

“Año de la Consolidación del Mar de Grau”



## TESINA

CURSO : VI CURSO DE CAPACITACION A ESPECIALISTAS  
EN TEMAS DE SEGURIDAD VIAL

TEMA : “PROPUESTA DE LA CREACIÓN DE LA AUTORIDAD  
AUTONOMA DE TRANSPORTE URBANO PARA LIMA Y  
CALLAO”

GRUPO : 04

### INTEGRANTES:

- CABRERA MELENDEZ, TITO.
- CASANOVA PASTOR DE MARTINES, MIRYAM.
- COLORADO QUIROZ, PATRICIO.
- DEL ÁGUILA CRUZ, CHRISTIAN.
- MEDINA GOMEZ, CLAVER.
- MORE VILCHEZ, ESTEBAN.
- SALDARRIAGA FARFAN, JUAN

**GERENCIA REGIONAL DE  
TRANSPORTES Y COMUNICACIONES**

CALLAO - PERU  
DICIEMBRE 2016

## **RESUMEN DEL TEMA**

En la presente tesina se realiza un estudio y análisis acerca de la situación actual del Transporte Urbano de Lima y Callao relacionado con la competencia de funciones en cuanto a la administración, organización, planificación, dirección y fiscalización del transporte así como el tránsito que viene generando un gran riesgo para los habitantes de ambas ciudades debido a la inseguridad vial convirtiéndose en ciudades inseguras contaminadas o peligrosas debido a la falta de una autoridad responsable para administrar el transporte urbano.

Por lo tanto se propone designar una Autoridad Autónoma que permita fortalecer, articular e integrar lo poco que se ha avanzado en el transporte.

Dicha autoridad deberá tener la capacidad de dirigir la autoridad Metropolitana de Transporte para la Región Lima, Callao y Lima Provincias con el único fin de mejorar la actual situación del transporte en forma integrada.

Así mismo se deberá promover la participación de los diferentes operadores del servicio a fin de ser corresponsables del buen desarrollo del servicio a favor de la comunidad.

### **OBJETIVO:**

El objetivo de la presente tesina es proponer la creación de la Autoridad Autónoma de Transporte Urbano para Lima y Callao a fin de brindar un servicio de Transporte Urbano de excelente calidad que beneficie en forma sustancial al usuario o ciudadano, brindando así una mejor calidad de vida teniendo en cuenta su salud y su seguridad cuidando así mismo del medio ambiente.

### **METODO EMPLEADO:**

Se han consultado diversas fuentes tanto nacionales e internacionales, así como valiéndonos de la Constitución Política del Perú, la Ley General de Transporte, las Leyes Orgánicas y Regionales y otras. Las mismas que han sido analizadas atentamente en el desarrollo de su gestión, las mismas que consideramos tener en cuenta para aplicarlas en nuestro país de acuerdo a nuestras necesidades.

De dicho análisis de la situación actual del Transporte Urbano en Lima y Callao se observa que no existe una sola autoridad o institución que asuma con responsabilidad efectiva de caos existente.

## **CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

Las autoridades y las empresas que brindan servicio no tienen la capacidad de administrar y brindar un servicio eficiente dado que existe una gestión deficiente en sus procesos o procedimientos convirtiéndose en una contraposición de normas en algunos casos que permite darle ciertas ventajas a los operadores de servicios.

Existe actualmente un clamor de contar con una sola autoridad para mejorar el transporte.

El departamento de Lima a diferencia de otros, cuenta con tres (3) gobiernos regionales, entonces no se puede dejar de hablar de una serie de competencias de funciones, además de propiciar la división en un mismo departamento. Desde el punto de vista administrativo es un problema de los recursos. Además también tiene 11 gobiernos locales provinciales y 177 gobiernos locales distritales, lo cual diluye responsabilidades y constituye un desgobierno para una población que representa más del 30% de la Población nacional y el 58.4% del PBI nacional, sin embargo, cuanto de ello le corresponde a Lima Metropolitana.

Por lo que consideramos conveniente contar a la brevedad con una autoridad autónoma que gobierne y administre el transporte urbano para Lima y Callao en forma eficiente.

## INDICE

Introducción	1
<b>CAPÍTULO I: GENERALIDADES</b>	<b>2</b>
1.1 Objetivos	2
1.2 Importancia	2
1.3 Diagnostico del Transporte Urbano	7
1.4 Justificación	14
<b>CAPITULO II: MARCO TEÓRICO</b>	<b>24</b>
2.1 Definición	24
2.2 Conclusiones	40
2.3 Recomendaciones	41
2.4 Marco Legal	42
2.5 Organismos Públicos que intervienen en la Gestión del Transporte	48
2.6 Sistemas de transporte	50
<b>CAPÍTULO III: CREACION DE LA AUTORIDAD AUTONOMA EN TRANSPORTE PARA LIMA Y CALLAO</b>	<b>53</b>
3.1 Creación de la autoridad autónoma de transporte de Lima y Callao	53
3.2 Ámbito de competencia	53
3.3 Objeto de regulación	53
3.4 Estructura orgánica básica	53
3.5 Funciones principales de la autoridad autónoma	54
3.6 Competencias de la autoridad autónoma	55
<b>CAPITULO IV: CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES</b>	<b>56</b>
4.1 Conclusiones	56
4.2 Recomendaciones	56
BIBLIOGRAFÍA	58
ANEXOS	59

## INTRODUCCIÓN

Lima (Capital de la República) y Callao (Provincia Constitucional del Perú) son ciudades que han crecido considerablemente en los últimos 30 años, albergando a más del 40% de la población nacional, y por ende, convirtiéndose en ciudades cosmopolitas no planificadas generando muchos problemas, entre ellos el principal, un servicio de transporte de baja calidad e inseguro, debido al tipo de movilidad existente, propiciando además contaminación ambiental y generando enfermedades entre sus habitantes, convirtiéndose en las ciudades más contaminadas de Sudamérica, al igual que otras en el continente.

Por estas y muchas razones más, sus autoridades enfrentan grandes desafíos y retos, habiendo propiciado una serie de mejoras en infraestructura; construyendo carreteras y vías asfaltadas a través del Ministerio de Transportes y las Municipalidades a cargo; sin embargo, en algún momento, se dio prioridad a la infraestructura dejando de lado las necesidades del ciudadano.

Resultado de este crecimiento exorbitante de vehículos automotores, que no respetan al peatón, y peatones, que no respetan las señales de tránsito es que se han ocasionado innumerables muertes, como consecuencia de los accidentes de tránsito en Lima y Callao.

Lastimosamente, las autoridades no han actuado en su momento para frenar este caos, existiendo actualmente un desgobierno en la administración del transporte urbano y el tránsito en las ciudades de Lima y Callao.

Ante esta realidad, es de suma importancia y de vital interés velar por los ciudadanos, dándoles una mejor calidad de vida; teniendo que contar para ello con una autoridad que planifique, administre y fiscalice con **AUTORIDAD EL TRANSPORTE**.

Es en este sentido que como participantes del “**VI Curso de Especialistas en Temas de Seguridad Vial**”, tenemos el compromiso de contribuir en todo lo que esté a nuestro alcance, para lograr que el transporte en nuestras ciudades se encuentre al servicio de los ciudadanos.

## **CAPÍTULO IV:**

### **CONCLUSIONES FINALES Y RECOMENDACIONES**

#### **4.1 Conclusiones**

- El departamento de Lima a diferencia de otros, cuenta con tres (3) gobiernos regionales, entonces no se puede dejar de hablar de una serie de competencias de funciones, además de propiciar la división en un mismo departamento. Desde el punto de vista administrativo es un problema de los recursos. Además también tiene 11 gobiernos locales provinciales y 177 gobiernos locales distritales, lo cual diluye responsabilidades y constituye un desgobierno para una población que representa más del 30% de la Población nacional y el 58.4% del PBI nacional, sin embargo, cuanto de ello le corresponde a Lima Metropolitana.
- Existen varios intentos por homogenizar estos poderes, pero siempre ha sido manipulado políticamente, cuando aquí se requiere una evaluación, técnica, administrativa y de mucho desprendimiento. Se recomienda que la presencia y el respaldo del estado debe estar del lado de apoyar con el marco jurídico general, y el presupuesto que haga posible que la Región Lima se fortalezca y permita una administración de acuerdo a un Plan de Desarrollo en el tema de transporte.

#### **4.2 Recomendaciones**

- Se deben crear las condiciones para que haya ofertas de servicios de transportes competitivos en un mercado de leal y libre competencia.
- Proveer oportunamente y mantener en buen estado la infraestructura pública de transporte.
- Garantizar la demanda de un servicio de transportes en las zonas urbanas y conurbada.
- Regular el tránsito de los medios de transportes y peatones.

- Velar por la seguridad de las personas y mercancías en los servicios de transporte.
- Proteger el medio ambiente.
- Institucionalidad con estructuras sólidas que soporten adecuadamente la gestión pública.
- Empresas que presten servicios de manera formal.
- Infraestructura pública en buen estado de conservación que promueva la competitividad y la integración de los pueblos.
- Servicios de transportes competitivos, de calidad y seguros.
- Transporte público de pasajeros eficaz, de buena calidad y seguro.
- Tráfico fluido en carreteras y ciudades.
- Población con cultura de seguridad vial.
- Actividades de transportes sostenibles.
- Personal profesional capacitado y con voluntad política.
- El ciudadano tiene derecho a un servicio de transporte de calidad.
- Por consiguiente se necesita con carácter de urgente tener una autoridad autónoma que dirija con autoridad de Transporte Urbano en ambas ciudades.