



PERÚ

Ministerio  
de Trabajo  
y Promoción del Empleo



# BOLETÍN SOCIO ECONÓMICO LABORAL

Año 4 - N° 01

Febrero 2012



CALLAO

## CONTENIDO

Editorial (Pág.1)

Artículo Central (Pág.2, 3 y 4)

“Indicadores de pobreza en la región Callao” (Pág.2 y 3)

“Equidad en los ingresos” (Pág.4)

## DIRECCIÓN REGIONAL

Presidente del Gobierno  
Regional del Callao

Dr. Félix Moreno Caballero

Gerente Regional de Desarrollo  
Social

Lic. Gloria Lara Ávila

Directora Regional de Trabajo y  
Promoción del Empleo del Callao

Abog. Patricia Salas Castañeda  
Directora de Promoción del  
Empleo y Capacitación Laboral  
del Callao

Lic. Liz Faviola Ruíz García

## EQUIPO OSEL

Coordinador:

Eco. Ángel Meneses Crispín

Analista:

Eco. Walter Isaac Quispe

## CONTACTOS

Dirección:

Av. Juan Pablo II N° 306 Ciudad  
Universitaria UNAC - Facultad de  
Ciencias Económicas 2 do piso –  
Bellavista, Callao.

Teléfono:

(01) 469-0865

Correo electrónico:

oselcallao@regioncallao.gob.pe  
oselcallao@gmail.com

Página web:

<http://www.mintra.gob.pe/osel>

## Indicadores de pobreza en la región Callao

En las últimas décadas el Perú ha avanzado notablemente en la erradicación de la pobreza gracias a una estabilidad macroeconómica sostenida en buenas políticas y un entorno internacional muy favorable (Banco Mundial 2011); no obstante lo logrado en el país todavía enfrenta serios desafíos en lo que respecta a la reducción de la pobreza y la desigualdad.

A nivel región también se ha mostrado avances que ha permitido mejorar algunos aspectos sobre la pobreza pero a nivel de gobierno local todavía está costando revertir este problema social así lo muestran algunos indicadores en pobreza y desarrollo.

La región Callao a pesar de tener el segundo lugar en el ranking de Índice de Desarrollo Humano (2007) a nivel provincia, con alta tasa de alfabetismo (98,4%) y escolaridad (89,4%), tiene que resolver problemas de necesidades básicas insatisfechas como en cuanto al servicio de agua y desagüe, una vivienda adecuada, entre otros.

El Observatorio Socio Económico Laboral del Callao, en su tarea de suministrar información estadística, analiza el comportamiento que ha tenido algunos indicadores de pobreza en la región Callao con inferencia distrital.

El objetivo del presente trabajo es analizar los principales indicadores de pobreza, entre ellos: las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), el Índice de Desarrollo Humano (IDH), la Curva de Lorenz y el Coeficiente Gini. Además, se complementa el estudio con un análisis multidimensional cuyo fin es resumir de forma oportuna, diversas variables de interés que caracterizan a los trabajadores pertenecientes a los quintiles de ingreso per cápita familiar inferiores.

Este documento se trabajó en base a la información de la Encuesta de Hogares Especializada en Niveles de Empleo (ENIVE) 2005 y 2010 del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE), estando ya actualizadas con proyección de la población en base a los resultados del XI Censo de Población y VI Vivienda del 2007. También se ha utilizado la información del Programa de las Naciones Unidas del Desarrollo (PNUD) y la Dirección Técnica de Demografía e Indicadores Sociales del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI).



Ángel Renato Meneses Crispín  
Coordinador OSEL Callao

Hecho el depósito legal  
en la Biblioteca Nacional  
del Perú N° 2010-10390

# INDICADORES DE POBREZA

La pobreza dificulta el crecimiento económico acentuando la desigualdad y vulnerabilidad de las personas y, por lo tanto, tiene efectos graves sobre la calidad de vida de la población, afecta al desarrollo económico así como la estabilidad social y política de una sociedad.

Si bien en la literatura no existe un concepto universal de la pobreza, la mayoría de las definiciones centran su atención relacionándolo a “necesidad”, “estándar de vida”, “insuficiencia de recursos”, “exclusión”, “desigualdad”, entre otros (Paul Spicker 1999).

Una definición de pobreza puede entenderse como una situación de degradación generalizada (nutrición, educación y sanidad) que afecta a los individuos en lo físico, fisiológico y psicológico privándoles de sus capacidades básicas e incapacitándolos para ejercer sus derechos y mejorar su calidad de vida<sup>1</sup>.

Una forma de hacer frente a la pobreza es a partir de la creación de puestos de trabajo. Es aquí donde el Observatorio Socio Económico Laboral del Callao juega un papel importante en la elaboración de documentos en temas laborales. Con ese fin este boletín muestra algunos indicadores de pobreza desde el enfoque de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) y complementa la información presentando el Índice de Desarrollo Humano (IDH) y la curva de Lorenz así como la caracterización de los trabajadores con ingreso per cápita familiar del quintil inferior.

## 1. Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)

Un método indirecto de medir la pobreza es a través de las necesidades básicas insatisfechas, este método consiste en verificar si los hogares han satisfecho una serie de necesidades entre ellas, hacinamiento, vivienda inadecuada, abastecimiento inadecuado de agua, carencia o inconveniencia de servicios sanitarios, inasistencia a escuela primaria de los menores en edad escolar y un indicador indirecto de capacidades económicas<sup>2</sup>.

**CUADRO Nº1**  
**REGIÓN CALLAO: HOGARES POR TIPO DE NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS SEGÚN DISTRITOS, 2007**  
(Porcentaje)

REGIÓN Ó DISTRITO	TOTAL DE HOGARES	NBI1	NBI2	NBI3	NBI4	NBI5
		VIVIENDAS INADECUADAS	NO TIENE ACCESO A SERVICIO DE AGUA	NO TIENE ACCESO A SERVICIO HIGIÉNICO	CON NIÑOS QUE NO ASISTEN AL COLEGIO	CON MUY BAJA CAPACIDAD ECONOMICA
LIMA <sup>1/</sup>	1 860 569	7,5	16,5	15,9	1,4	10,2
REGIÓN CALLAO	216 252	12,8	25,5	24,4	1,5	12,0
CALLAO	98 222	4,4	10,0	8,3	1,5	11,3
BELLAVISTA	18 137	0,4	0,8	0,3	0,9	9,8
CÁRMEN DE LA LEGUA REYNOSO	9 834	0,7	0,9	0,7	1,4	9,8
LA PERLA	15 319	0,5	1,0	0,5	0,9	10,6
LA PUNTA	1 250	0,2	0,2	0,0	0,5	7,8
VENTANILLA	73 490	31,4	61,2	60,4	1,7	14,2

1/ Comprende los distritos de Lima Metropolitana sin los distritos del Callao.  
Fuente: INEI- Censos Nacionales: XI de Población y VI de Vivienda 2007.  
Elaboración: Dirección Técnica de Demografía e Indicadores Sociales, febrero 2011.

En el último Censo de población y vivienda del 2007 la región Callao contó con 216 252 hogares. En cuanto al porcentaje de hogares con necesidades básicas insatisfechas la región Callao presenta mayor concentración que Lima en los cinco componentes que conforma el índice de NBI.

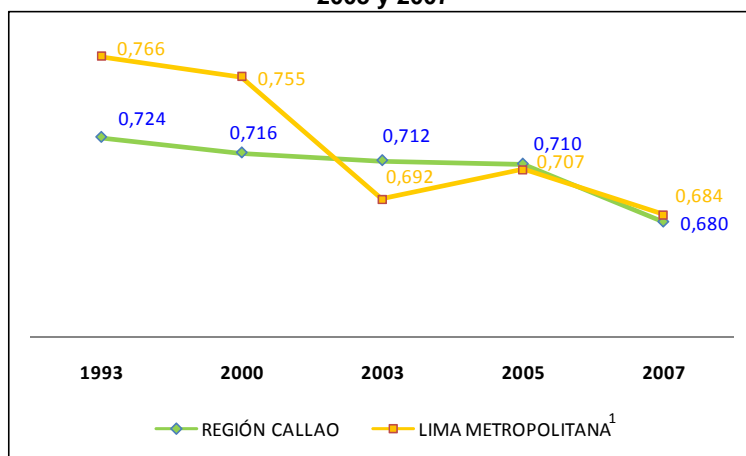
A nivel distrital, se observa que la tasa en la característica “con muy baja capacidad económica” es alrededor de 10,0% en todos los distritos de la Región, a diferencia del distrito de Ventanilla que llega a 14,0%, lo cual estaría evidenciando menor capacidad de los hogares a cubrir sus necesidades básicas.

De otra parte, el distrito de Ventanilla se muestra claramente como el distrito con mayor porcentaje de hogares con necesidades básicas insatisfechas teniendo más de la mitad de sus hogares sin servicios de agua (61,2%) y desagüe (60,4%), esta carencia tan importante de estos dos servicios compromete la salud de los integrantes del hogar.

## 2. Índice de Desarrollo Humano (IDH)

El Índice del Desarrollo Humano (IDH) es el instrumento principal que mide el adelanto medio de un país en lo que respecta a la capacidad humana básica, representada por las tres oportunidades humanas más importantes y permanentes: esperanza de vida, que refleja una existencia larga y saludable; nivel educacional, que resume los conocimientos adquiridos y, el ingreso per cápita, que indica la capacidad de acceso a los recursos para vivir dignamente.<sup>3</sup>

**GRÁFICA Nº 1**  
**REGIÓN LIMA: EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO PARA LIMA METROPOLITANA Y CALLAO, 1993, 2000, 2005 y 2007**



1/ Comprende los distritos de Lima Metropolitana sin los distritos del Callao.  
Fuente: Informe sobre Desarrollo Humano Perú 2002, 2005, 2006 y 2008 Hacia una descentralización con ciudadanía. PNUD - Perú. Lima.  
Elaboración: DRTPEC-Observatorio Socio Económico Laboral (OSEL) Callao.

1/ Ana Caseros Caña. "La Pobreza y la Seguridad Alimentaria Sostenible en Burundi", Universidad Politécnica de Madrid. CFAME, p.15.

2/ CEPAL-Juan Carlos Ferrer y Xavier Mancero, "El método de las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) y sus aplicaciones en América Latina",

3/ INEI-Metodologías Estadísticas, Metodología para la medición del Índice del Desarrollo Humano en el Perú. p2

# DE LA REGIÓN CALLAO

Por otra parte, el desarrollo es el resultado de múltiples factores que, en conjunto o por separado, van creando las condiciones para que las personas amplíen sus capacidades, y como lo menciona Amartya Sen, "la pobreza se refleja en la limitación de capacidades básicas de las personas"<sup>4</sup>

De ello podríamos inferir que un indicador importante de como se avanza en erradicar la pobreza es el Índice de Desarrollo Humano (IDH) que realiza el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) a distintos niveles de región. También, el IDH puede ser utilizado como un testigo de la eficiencia o, incluso como un testigo crítico de las ineficiencias de las políticas de crecimiento y distribución entre los grupos sociales.

Las tendencias del IDH de Lima Metropolitana y la región Callao en los últimos años, según lo publicado por el PNUD, muestran caídas consecutivas suavizadas y a partir del 2005 alcanzan emparejarse siendo en el 2007 para ambos un índice cercano a 0,680 (Este valor está en una escala de 0 a 1, donde se considera un nivel alto de desarrollo cuando el indicador está por encima de 0.8; medio, entre 0.5 y 0,799; y bajo si es menor o igual a 0.499)<sup>5</sup>. La región Callao viene manteniendo un nivel medio de desarrollo que permite ofrecer a los integrantes de las familias un mejoramiento de sus capacidades de forma modesta, ello no escapa de poder tener pobreza focalizada en alguno de sus distritos.

**Cuadro N° 02**

**Región Callao: Índice de Desarrollo Humano por distritos y otras variables, 2007**

Distritos	Índice de Desarrollo		Esperanza de vida al nacer		Alfabetismo		Escolaridad		Logro educativo		Ingreso familiar per cápita	
	IDH	Ranking	Años	Ranking	%	Ranking	%	Ranking	%	Ranking	N.S.mes	Ranking
Región Callao	0,680	2	76,2	3	98,4	1	89,4	27	95,4	2	515	2
Callao	0,680	32	76,3	12	98,4	42	89,1	510	95,3	65	514	36
Bellavista	0,713	19	76,4	7	99,4	14	92,3	103	97,0	12	678	21
Carmen de la Legua-Reynoso	0,677	33	76,3	11	97,9	86	90,1	340	95,3	66	497	43
La Perla	0,717	17	76,5	6	99,4	12	92,5	80	97,1	11	697	19
La Punta	0,748	3	76,5	5	99,8	1	93,7	30	97,8	3	879	3
Ventanilla	0,663	60	76,1	39	97,9	82	88,8	557	94,9	104	429	92

Fuente: Informe sobre Desarrollo Humano/ Perú 2008. PNUD-Perú.  
Elaboración: DTPEC-Observatorio Socio Económico Laboral (OSEL) Callao.

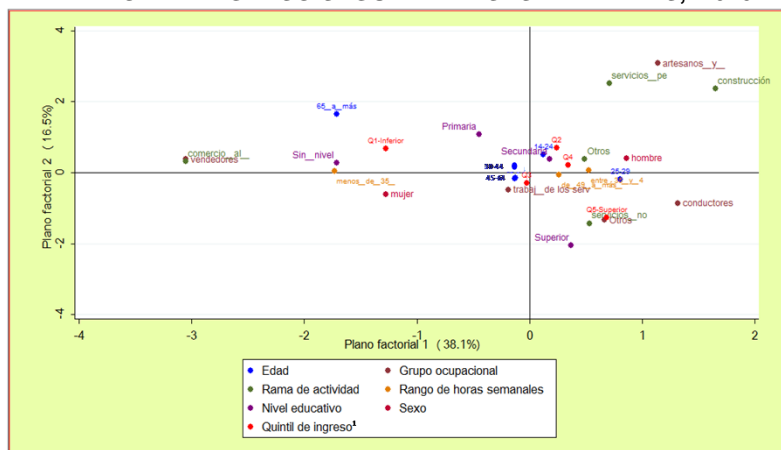
La región Callao, según la información del PNUD para el 2007 presenta un IDH alto (0,680) ocupando el segundo puesto a nivel nacional. Este resultado se explica debido a que la región Callao presenta un alto porcentaje de alfabetismo (98,4%), ocupa el segundo lugar respecto al logro educativo y tiene el segundo ingreso per cápita a nivel de país, entre sus otros factores.

Por otra parte lo mencionado anteriormente no asegura que esto suceda en todos sus distritos y no sean fuente de pobreza como de malas condiciones de vida; Por tal motivo, mostrar los indicadores por distritos nos da mejor referencia de cómo esta la región y en cierta medida que distritos están en situación de pobreza o de carencias. Ello ayudaría al gobierno regional a ser mas específicos en su intervención a la hora de formular políticas publicas o programas que ayuden al desarrollo de las familias menos favorecidas.

Según distritos de la Región, La Punta tiene el IDH más alto y muestran un IDH más bajo los distritos de Ventanilla y Carmen de la Legua. El primero tiene el más bajo ingreso familiar per cápita (429 Nuevos soles) y el segundo, menor porcentaje de escolaridad en la región; ello podría estar mostrando que son los distritos donde existe la probabilidad de encontrar hogares en pobreza.

**3. Características de los ocupados del quintil inferior de la región Callao**

**GRÁFICO N° 2**  
**REGIÓN CALLAO: TRABAJADORES PERTENECIENTES AL QUINTIL INFERIOR DE INGRESO SEGÚN DIVERSAS VARIABLES, 2010**



Nota: Los datos obtenidos de la ENIVE 2010, corresponden a las proyecciones del XI Censo de Población y VI de Vivienda 2007. 1/se considero el ingreso de los integrantes de la familia en edad a trabajar.  
Fuente: MTPE - Encuesta de Hogares Especializada en Niveles de Empleo, 2010.  
Elaboración: DRTPEC - Observatorio Socio Económico Laboral (OSEL) Callao.

Nuestro interés es caracterizar a los de menor poder adquisitivo (pobres ocupados) de la región Callao, el cual en rasgos generales podrían ser reflejo de los ocupados perteneciente a los quintiles de ingresos per cápita familiar inferiores.

Para llevar acabo esta caracterización usaremos la técnica de análisis multivalente cuyo objetivo consiste en explicar la asociación existente en términos de proximidad (distancia) entre variables cualitativas a través de los espacios factoriales (ejes de coordenadas). El análisis se realiza en el espacio factorial 1 (eje horizontal) el cual en el punto cero (0) se eleva una línea vertical que divide el espacio en dos zonas que a modo entender simple agrupa variables con características que se contraponen, razón del signo negativo, y los valores en el eje horizontal representan a un nivel de categorización de las variables (más a la derecha, explica por ejemplo, mayor nivel educativo o mayor horas de trabajo).

Del grafico N°2 podemos extrae las siguientes conclusiones:

Los trabajadores pertenecientes al quintil inferior están en el lado del eje horizontal negativo el cual nos estaría diciendo que tienen características de menores nivel o se encuentran en las peores condiciones.

Por la ubicación de aquellos puntos alrededor de uno en particular (quintil inferior), podemos sostener que los trabajadores pertenecientes al quintil de ingreso inferior se

<sup>4</sup> Centro de Investigación y Desarrollo (CIDE) ¿Cómo 'desconectar' la transmisión intergeneracional de la pobreza?. Centro de Investigación y Desarrollo (CIDE) Lima, Octubre 2002 El caso de las madres adolescentes en el Perú, p.7.  
<sup>5</sup> INEI-Metodologías Estadísticas, Metodología para la medición del Índice del Desarrollo Humano en el Perú, P5

# EQUIDAD EN LOS INGRESOS

encuentran edad adulta (30 años a más) y su nivel educativo alcanzado es primaria y en otros casos no tienen instrucción. Estas características de ser adulto y aún peor adulto mayor, así como tener los más bajos niveles de instrucción dificulta ser absorbidos por las demandas laborales cada vez más exigente por parte de las empresas privadas. Ello impulsa a este grupo en búsqueda de empleo en el sector informal.

De otra parte, estos trabajadores se encuentran en la rama de actividad, comercio al por menor y en el grupo ocupacional, vendedores y trabajadores de los servicios. Por lo general son de sexo femenino y sus labores las hacen en un tiempo menor a 35 horas semanales.

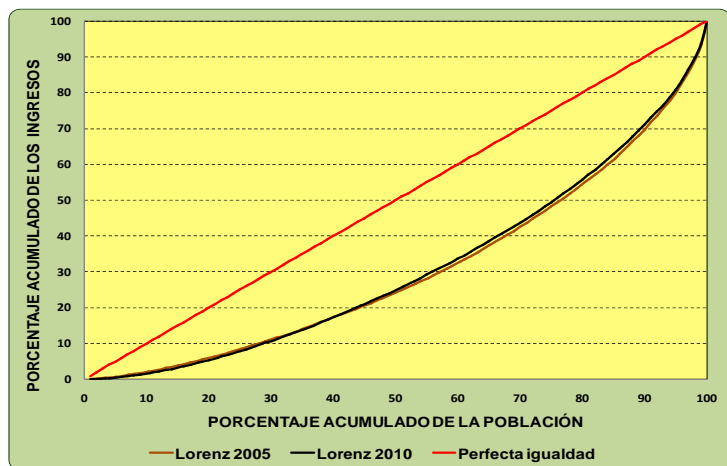
**Según la encuesta ENIVE en el 2010, el ingreso promedio per cápita familiar de un trabajador perteneciente al quintil inferior de la región Callao asciende a 260 Nuevos Soles, un monto muy reducido en comparación al ingreso de los trabajadores del quintil superior que es un poco más de seis veces el ingreso del quintil inferior (siendo el monto de 1 671 Nuevos Soles).**

## 4. Curva de Lorenz

Uno de los problemas socioeconómicos latentes en la actualidad tiene que ver con la inequidad en la distribución de los ingresos, tema estrechamente relacionado con la pobreza.

La curva de Lorenz es una forma gráfica que muestra la distribución de la renta en una población. En ella se relacionan los porcentajes de población (abscisas) con porcentajes de la renta (ordenadas) que esta población recibe. El área comprendida entre la diagonal y la curva muestra la desigualdad de los ingresos, a mayor distancia entre la diagonal y la curva, mayor desigualdad en la distribución de los ingresos.

**GRÁFICO N 03**  
**REGIÓN CALLAO: CURVA DE LORENZ DE LA POBLACIÓN OCUPADA, 2005 y 2010**



Nota: Los datos obtenidos de la ENIVE 2010, corresponden a las proyecciones del XI Censo de Población y VI de Vivienda 2007.  
Fuente: MTPE - Encuesta de Hogares Especializada en Niveles de Empleo, 2010.  
Elaboración: DRTPEC - Observatorio Socio Económico Laboral (OSEL) Callao.

“Para Amartya Sen, desigualdad y pobreza están asociadas en el sentido de que un sistema de distribución de la riqueza diferente puede remediar la pobreza incluso sin que se produzca un incremento de las capacidades productivas del país”<sup>6</sup>

En el año 2010 se muestra una desigualdad considerable en los ingresos laborales de la región Callao. Asimismo, se observa que esta desigualdad no ha mejorado significativamente al compararlo con el año 2005.

La cuantificación de la desigualdad se lleva a cabo por el coeficiente de Gini, el cual nos mide el grado de equidad en la distribución de los ingresos, con un valor de 0 para una equidad absoluta y 1 para la inequidad absoluta. Para el caso de la región Callao, el coeficiente asciende a 0,39, valor que evidencia la pronunciada inequidad.

Así también, en el año 2010, se observa que el 10,0% de los trabajadores más pobres concentran al 11,3% del ingreso laboral total y el 10,0% más rico percibe el 5,2% del ingreso laboral de la región.

En el año 2005, la situación era relativamente diferente, pues los ingresos estaban distribuidos mayormente en los deciles superiores, representando una situación más adversa para los pobres respecto del año 2010.

## Conclusiones:

- Alrededor del 10% de los hogares de la mayoría de cada uno de los distritos de la región Callao presentan una muy baja capacidad económica siendo la condición económica un factor importante para tener capacidad de gasto, tenerlo muy bajo representaría un problema de pobreza.
- Ventanilla se mostró como el distrito con mayor porcentaje de hogares que tienen necesidades básicas insatisfechas, siendo la insatisfacción en más de la mitad de la población en servicios de agua y desagüe.
- La región Callao ha venido presentando en su índice de Desarrollo Humano una tendencia suavizada a disminuir, el cual podría estar causando disminución en las capacidades básicas de sus habitantes.
- Los trabajadores pertenecientes a quintiles inferiores de ingresos muestran bajas posibilidades de empleo dado que no tienen las capacidades requeridas para el mercado laboral.
- La inequidad en la región Callao es alta y dicha situación no ha mejorado en 5 años, la persistencia de inequidad ayuda a mantener la pobreza en la población de una generación a otra.