

## Presentación

El proceso de descentralización asigna a los gobiernos regionales un nuevo rol promotor del desarrollo económico-social, para lo cual toca implementar una planificación concertada con la participación de los gobiernos locales y la ciudadanía.

Resulta difícil realizar, a un semestre de la conformación de los gobiernos regionales, un balance de lo avanzado en esta dirección. En tan corto plazo se han enfrentado múltiples tareas: definir la organización y funciones, designar gerentes y nuevos directores regionales y elaborar planes y presupuestos concertados. Sin embargo, resulta claro que existen limitaciones que dificultan la implantación de una organización gerencial y una planificación moderna:

- El autogolpe de 1992 desmanteló las capacidades regionales en estos temas.
- Pese a tener mayores responsabilidades, los nuevos gobiernos regionales han heredado solo los exiguos recursos presupuestarios de los consejos transitorios de administración regional, sin contar con márgenes para la contratación de nuevos profesionales ni para promover obras de desarrollo con impacto regional.
- El Consejo Nacional de Descentralización (CND) ha recibido el mandato de fortalecer la capacidad de planificación y gestión del desarrollo en el ámbito regional y local. Sin embargo, como pudimos apreciar en el reciente foro Balance del Proceso de Descentralización en el Congreso de la República, se ha puesto más énfasis en plantear grandes propuestas de desarrollo macrorregionales antes que enfrentar el problema inmediato de organización, planificación y gerencia del desarrollo en las regiones.
- Diversos planes regionales han trazado objetivos y metas ambiciosos, pero sin precisar cómo lograrlos, o cómo concretar una programación de acuerdo con prioridades y posibilidades.

Hay, sin embargo, algunas experiencias alentadoras. Reseñamos los aportes innovadores planteados en un reciente foro sobre el desarrollo regional realizado en Lambayeque.

# 3

AGOSTO 2003

GRUPO  
**Propuesta**  
CIUDADANA

León de la Fuente 110 Lima 17 • Telefax: 264 1557

## Discuten en foro estrategias innovadoras para el desarrollo regional de Lambayeque

Los días 3 y 4 de julio del 2003 se realizó en Chiclayo el foro Estrategias Innovadoras para el Desarrollo Regional, convocado por el Gobierno Regional de Lambayeque, el Grupo Propuesta Ciudadana y el Centro de Estudios Sociales Solidaridad. En la inauguración, el presidente del Gobierno Regional, doctor Yehude Simon, señaló que el desarrollo es una responsabilidad colectiva que demanda una acción concertada entre el Gobierno Regional y los principales actores sociales de la región, incluyendo los municipios, empresarios, universidades y organizaciones de la sociedad civil. También recalzó que el desarrollo de Lambayeque no puede plantearse desde una estrecha perspectiva departamental, sino que debe enmarcarse dentro de una estrategia macrorregional y promover la integración con Cajamarca y Amazonas.



Simon destacó como ejes estratégicos del desarrollo regional lo siguiente:

- *Educación, ciencia y tecnología.* El desarrollo del conocimiento es la clave para un desarrollo regional cualitativamente diferente. Esto implica un trabajo estrecho con la universidad, el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología, además de una reforma educativa.
- *Potenciar y rentabilizar el aparato productivo,* promoviendo la inversión privada y la diversificación de la agricultura (sustitución del cultivo del arroz por el cultivo de frutas, menestras). Se promoverá, asimismo, la agroindustria (incluyendo la fabricación de derivados de la caña de azúcar) y la agroexportación, así también se impulsará la formación de cadenas productivas y el desarrollo de la pesca artesanal.
- *El desarrollo de un sistema de integración vial,* incluyendo como primera prioridad la comunicación entre Chiclayo, Llama, Santa Cruz, Chota y Cutervo.



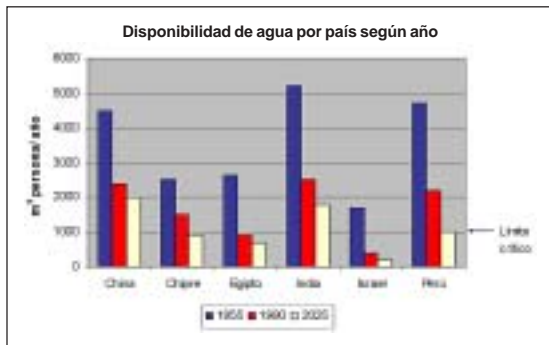
### Uso óptimo del agua

El foro permitió también abordar temas centrales, como la optimización del recurso hídrico. El experto Óscar Valdívía planteó que antes de pensar en nuevas irrigaciones o en la ampliación de Tinajones, había que velar por un uso eficiente y sostenible de la infraestructura de riego existente en Lambayeque. Un examen de la situación de Tinajones, etapa I, revelaba varios problemas que traen como consecuencia un desperdicio del 70% del recurso hídrico:

continúa en la página siguiente



- Deficiente medición del uso del agua.
- Uso no controlado del agua por informales.
- Falta de mantenimiento de los canales.
- Utilización de sistemas de riego por gravedad con canales sin el revestimiento adecuado.
- Salinización del valle (este problema afecta a la fecha 50 000 ha), con lo cual se crea también un riesgo de desertificación de éste en las siguientes dos décadas.



Para resolver estos problemas Valdivia propuso las siguientes medidas:

- La optimización del uso de la infraestructura hídrica.
- El incremento de la recaudación (medición adecuada del agua, adecuado mantenimiento y revestimiento de los canales, y cobro a los informales).
- Explotación de las aguas subterráneas.
- Automatización y tecnificación del riego.

## Circuito Turístico Nororiental

Como eje para el desarrollo regional se consideró también la promoción del *turismo*, para lo cual se impulsó el Circuito Turístico Nororiental, integrado por La Libertad, Lambayeque, Cajamarca y Amazonas, como alternativa al Eje Turístico del Sur (Cusco, Puno, Machu Picchu). El experto Jorge Chávez propuso aprovechar el patrimonio histórico arqueológico de la zona y sus recursos naturales, así como desarrollar la incorporación de las comunidades de la zona como proveedoras de servicios turísticos. Asimismo, durante el evento se abordaron los siguientes temas: la reestructuración de los complejos azucareros, la promoción agropecuaria y agroindustrial, la estrategia de lucha contra la extrema pobreza, las líneas de inversión empresarial y los retos para el desarrollo provincial, que estuvieron a cargo de los alcaldes de Chiclayo, Lambayeque y Ferreñafe. En los próximos días publicaremos un documento en el cual sintetizaremos los principales materiales presentados en el foro.



## Congreso realiza el foro Balance de la Descentralización

La Comisión de Descentralización del Congreso de la República organizó el 11 de julio de 2003 el foro Balance del Proceso de Descentralización. El programa incluyó las siguientes presentaciones:

- Apertura: Balance del proceso de descentralización: Congresista Luis Guerrero.
- Proceso de transferencia, límites y oportunidades del proceso: Luis Thais, presidente del Consejo Nacional de Descentralización.
- Estado del marco legislativo de la descentralización: Congresista Walter Alejos,



presidente de la Comisión de Descentralización y Regionalización del Congreso de la República.

- Fomento del desarrollo de la capacidad promotora de la inversión: Consejo Nacional de Descentralización.
- Perspectivas de financiamiento internacional de los proyectos regionales: Marcos Quiroz, J. P. Morgan Chase Bank.

Para información adicional sobre el foro o si desea copia electrónica de las presentaciones, puede escribir al despacho del congresista Luis Guerrero a la siguiente dirección electrónica:

[lguase5@congreso.gob.pe](mailto:lguase5@congreso.gob.pe)

## Fondo Perú-Alemania inicia operaciones

Se anuncia el inicio de actividades del Fondo Contravalor Perú-Alemania (FCPA), que financiará pequeños proyectos que tengan impacto en la lucha contra la pobreza, considerando aspectos de la protección y conservación del medio ambiente y del apoyo al proceso de descentralización. Dispone de un monto aproximado de doce millones de euros que serán desembolsados en un período de cuatro años. El FCPA financia proyectos en zonas rurales y urbano-marginales de dos zonas:

- a) Norte: Piura, Lambayeque, Cajamarca y La Libertad.
- b) Sur Este: Huancavelica y el norte de Ayacucho (provincias Huamanga, Cangallo, Huanca Sancco, Huanta, La Mar, Sucre, Víctor Fajardo y Vilcashuamán). Dentro de cada región se dará prioridad a los proyectos ubicados en las zonas más pobres.

Entre las principales líneas que serán financiadas con recursos del fondo se encuentran:

1. **Apoyo a la planificación estratégica y gestión democrática:** En distritos y provincias donde el proceso de planificación concertada es aún incipiente, y que no cuentan con estudios de proyectos prioritarios, se da un apoyo de hasta US\$ 40 000 para la planificación (planes de desarrollo local concertados y mejorados, estudios de preinversión). Asimismo, se

proporcionará un apoyo a fin de mejorar la gestión de municipios y de entes autónomos de alta importancia para el desarrollo de la democracia y de la sociedad civil.

2. **Pequeños proyectos (obras de agua potable y alcantarillado y de infraestructura agropecuaria)** por un monto máximo de US\$ 100 000 que son prioridad dentro de un plan de desarrollo local concertado orientado a mejorar las condiciones de vida de la población destinataria. Pueden aplicar municipios o, en alianza con éstos, las ONG, asociaciones y entidades o dependencias públicas que operen de manera descentralizada.
3. **Paquetes estratégicos de proyectos:** En zonas que desarrollaron una planificación local concertada con alta participación democrática, por un monto de hasta US\$ 400 000, integrando varios proyectos pequeños de línea 1 y 2, realizados a través de alianzas estratégicas (consorcios constituidos por municipios, ONG, asociaciones y/o dependencias públicas que operen de manera descentralizada).

Los proyectos deberán contar con una contrapartida de un mínimo del 10% del costo total del proyecto. Para poder financiar proyectos mayores, el FCPA busca el cofinanciamiento de éstos con otras entidades financieras. El FCPA recibirá propuestas de perfiles para la línea 1 a partir de agosto de 2003.

## Reunión de intercambio entre banca de desarrollo y ONG

El grupo Propuesta Ciudadana organizó una reunión de intercambio entre la banca de desarrollo y las organizaciones privadas de desarrollo con la finalidad de tratar el proceso de descentralización. Se contó con las exposiciones de: Gonzalo Deustua (Banco Interamericano de Desarrollo-BID), Fernando Rojas (Banco Mundial), Stefan Zeeb (Banco de Reconstrucción Alemán-KFW) y del Hajime Takeuchi (Banco Japonés de Cooperación Internacional-JBIC). A su vez, el Grupo Propuesta Ciudadana planteó un balance sobre los avances y retos del proceso de descentralización. Entre los bancos de desarrollo se evidencia un enfoque común cuya característica es su preocupación por promover una transferencia gradual de la gestión del desa-



rollo y de los programas sociales. En el caso de la banca multilateral, se pone mucho énfasis en el tema de las políticas y en el manejo ordenado del gasto público (se apoyan en instancias de control del Ministerio de Economía y Finanzas, como el Sistema Integrado de Administración Financiera y el Sistema de Inversión Pública). Solo el BID contempla un apoyo específico a los gobiernos regionales. En el caso de los bancos nacionales (JBIC, KFW), el trabajo se centra en el ámbito de los municipios. Hemos publicado un documento con una información detallada de los temas tratados en la reunión. Para mayor información, favor consulte la *sección documentos* de nuestro sitio web: [www.cooperaregion.org.pe](http://www.cooperaregion.org.pe)

# Piura: Taller de Cooperación Internacional para el Desarrollo Regional con Participación de la Sociedad Civil

En coordinación con el Gobierno Regional de Piura se organizó un taller orientado a fortalecer las capacidades de gestión de la cooperación internacional en el ámbito regional. El primer día convocó a funcionarios del Gobierno Regional, de municipios provinciales y de las instituciones del sector público y directores de proyectos especiales.

Se pasó revista a los principales programas de cooperación ejecutados en los últimos años (ver cuadros).

El segundo día de taller se orientó a promover la coordinación de esfuerzos entre el Gobierno Regional y organizaciones de la sociedad



civil y la cooperación internacional sobre la base de una agenda de desarrollo concertada. Participaron universidades, gremios empresariales, la Cámara de Comercio de Piura, la Iglesia y varias ONG.



Piura: Cooperación internacional, años 1999 – 2001 (US\$ millones)

	Total	Nacional	Externa
I. ONG	19,36	4,11	15,25
II. CTAR PIURA	26,17	3,58	22,58
<b>TOTAL</b>	<b>45,53</b>	<b>7,69</b>	<b>37,83</b>

Piura: Principales proyectos financiados por la cooperación bilateral

Proyecto	Fuente	Monto (US\$ millones)
Abastecimiento de Agua	JICA (Japón)	8,5
Recuperación y Prevención de Catástrofes Naturales	GTZ (Alemania)	6,5
Catamayo - Chira	AECI (España)	7,7
Mejoramiento de la Educación Básica	Cooperación Canadiense	3,7
Ampliación, Remodelación y Equipamiento del Hospital Santa Rosa	KOICA (Corea)	1,3

## Reunión sobre planificación del desarrollo

Estamos convocando a una reunión de intercambio entre instituciones orientadas a fortalecer la capacidad de los gobiernos regionales y locales con la finalidad de formular propuestas sobre los temas de planificación y gestión del desarrollo. (Para mayor información, favor consultar nuestro sitio web: [www.cooperaregion.org.pe](http://www.cooperaregion.org.pe))

Editor: Federico Negrón

© Grupo Propuesta Ciudadana - Proyecto Cooperación Descentralizada  
 Dirección: León de la Fuente 110, Magdalena, Lima 17 -Perú  
 Central telefónica: 613-8300 (380) (386) -Telefax: 264-1557  
 Web: [www.cooperaregion.org.pe](http://www.cooperaregion.org.pe)

Publicación realizada con el apoyo de la Cooperación Alemana (Fondo para el Proceso de Transición)

GRUPO  
**Propuesta**  
 CIUDADANA