

## Presentación

El Grupo Propuesta Ciudadana, con el apoyo de la cooperación alemana ha iniciado el proyecto Fortalecimiento del Rol de Gestión Descentralizada y el Rol de la Sociedad Civil en la Cooperación Internacional. Se busca así fortalecer las capacidades de gestión de la cooperación internacional de parte de los gobiernos regionales y locales, y promover la participación de la sociedad civil en los programas de cooperación.

En la segunda mitad del mes de febrero, lanzaremos el sitio web Coopera Región, que incluye secciones como:

- Experiencias innovadoras en la cooperación descentralizada con América Latina.
- Sitios web de interés.
- Información sobre entidades que apoyan el tema de la cooperación descentralizada.
- Bibliografía reciente sobre cooperación descentralizada y desarrollo local.

Hemos proyectado iniciar las actividades de asesoría y capacitación en Piura, Lambayeque, Huancavelica y Cusco.

1

MARZO 2003

GRUPO  
**Propuesta**  
CIUDADANA

## La cooperación internacional y el apoyo al proceso de descentralización

Presentamos, en el cuadro siguiente, el perfil de los principales programas financiados por la cooperación internacional<sup>1</sup>.

Cuadro 1  
Perfil de los principales programas de la cooperación internacional que apoyan el proceso de descentralización

FUENTE	PROGRAMA / TEMA	CONTRAPARTE	OBJETIVOS
USAID (Oficina de Iniciativas Democráticas)	Programa de Fortalecimiento a los Procesos e Instituciones Democráticas  Monto: US\$ 20 000 000 Duración: 5 años	<ul style="list-style-type: none"><li>• Consejo Nacional de Descentralización</li><li>• Gobiernos regionales y locales</li><li>• Congreso, Justicia</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Apoyar la reforma político-normativa del proceso de descentralización.</li><li>• Fortalecer las capacidades de gestión de los gobiernos regionales y locales.</li><li>• Promover la institucionalización de mecanismos de participación ciudadana.</li><li>• Mejorar las capacidades de las organizaciones de la sociedad civil para que participe en la toma de decisiones.</li></ul>
	Anticorrupción	<ul style="list-style-type: none"><li>• Contraloría General de la República</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Garantizar que la gestión de los gobiernos regionales se inicie con las cuentas claras.</li></ul>
	Compras Estatales	<ul style="list-style-type: none"><li>• Consejo Superior de Contrataciones y Adquisiciones del Estado</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Fortalecer la capacidad de los gobiernos regionales en los diferentes procesos de compras de bienes y servicios.</li></ul>
	Participación Ciudadana	<ul style="list-style-type: none"><li>• Catholic Relief Services</li><li>• Grupo Propuesta Ciudadana</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Fortalecer el rol y la participación de la sociedad civil en el tema de la descentralización y la reforma de las políticas democráticas.</li><li>• Promover el aporte ciudadano en la formulación de:<ul style="list-style-type: none"><li>- La Ley de Municipalidades</li><li>- La Ley de Regionalización</li><li>- La Ley General de Finanzas</li><li>- La Ley de Presupuestos Participativos.</li></ul></li></ul>

<sup>1</sup> En el documento de trabajo «Cooperación Descentralizada» N° 1 se presenta de forma más desarrollada estos temas.

Cuadro 1  
 Perfil de los principales programas de la cooperación internacional que apoyan el proceso de descentralización (continuación)

FUENTE	PROGRAMA / TEMA	CONTRAPARTE	OBJETIVOS
<b>COSUDE</b>	Descentralización y Gobiernos Regionales (año 2004)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Redes de municipalidades</li> <li>• Centro de Transferencia Tecnológica de la Universidad Católica del Perú</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Promover el debate en las regiones sobre el tema de la descentralización.</li> <li>• Promover mecanismos de participación o cogestión ciudadana.</li> <li>• Sentar las bases para una estrategia de promoción de proyectos productivos en el ámbito local.</li> </ul>
<b>COOPERACIÓN ALEMANA (GTZ/KFW)</b>	Proyecto de Apoyo al Proceso de Descentralización (en evaluación) Monto: • 4 000 000	• En evaluación	• En evaluación
	Descentralización, Probidad y Control Ciudadano	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Contraloría de la República</li> <li>• Gobiernos Regionales y Locales</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fortalecer el trabajo descentralizado de la Contraloría de la República.</li> <li>• Capacitar a los gobiernos regionales y locales en el manejo y rendición de cuentas.</li> </ul>
	Fomento del Diálogo entre el Estado y la Sociedad Civil Monto: • 1 200 000	• Grupo Propuesta Ciudadana	• Generar propuestas de política sobre la descentralización.
	Programa Pro Agua	• Gobiernos locales	• Desarrollo de sistemas de agua potable y alcantarillado.
	Programa de Fortalecimiento Municipal (Etapa de prefactibilidad)	• FONCODES	• Fortalecer las capacidades de los gobiernos locales.
<b>BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO</b>	Programa de Modernización del Estado y Descentralización Monto: US\$ 28 000 000 (Préstamo) US\$ 12 000 000 (Contrapartida)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Presidencia del Consejo de Ministros</li> <li>• Consejo Nacional de Descentralización</li> <li>• Ministerio de Transportes</li> <li>• Ministerio de Economía</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Apoyar el desarrollo de un proceso eficaz de modernización y descentralización de la administración pública en el Perú.</li> <li>• Mejorar la rendición de cuentas de los funcionarios ante la población y el incremento de la transparencia en la gestión pública.</li> <li>• Creación del Sistema Nacional de Fortalecimiento Institucional Local.</li> </ul>

---

# La perspectiva de las regiones

## Reunión entre el CND y los presidentes de los gobiernos regionales: Acuerdos

La reunión entre los presidentes regionales y el Consejo Nacional de Descentralización (CND) realizada el jueves 20 de febrero en el Hotel El Pueblo, fue el primer encuentro formal entre las nuevas autoridades y el organismo encargado de la descentralización. En dicha reunión se acordó lo siguiente:

- Realizar un concurso público para la selección de los directores regionales sectoriales. La comisión regional del concurso estará integrada por un representante del gobierno regional (quien la presidirá) y uno del sector respectivo. Se podrá invitar a un observador de la sociedad civil.
- Convocar a una nueva elección para la selección de los representantes de los presidentes regionales ante el Consejo Directivo del CND para el 4 de marzo. El nuevo proceso electoral estará a cargo de un jurado de honor conformado por

un representante del Colegio de Abogados de Lima, un miembro del Jurado Nacional de Elecciones y otro del Poder Judicial. El mecanismo de votación será directo y secreto.

- El MEF, de conformidad con la ley orgánica del sector correspondiente, será quien determine el nivel y rango de funcionario público que corresponde a los presidentes, vicepresidentes y gerentes generales de los gobiernos regionales para efectos de su escala remunerativa.
- Formar una comisión integrada por los representantes de los gobiernos regionales y del CND, con el fin de definir la Estrategia Nacional de Desarrollo Regional en base a la propuesta del CND.
- El CND será el articulador de los acuerdos de programación sectorial en función a las necesidades de las regiones, apoyará las transferencias a los gobiernos regionales así como brindará asistencia técnica para la formulación de proyectos.

---

## El Gobierno Regional de Huancavelica

Durante los días 10 y 11 de febrero nos entrevistamos con el presidente del Gobierno Regional de Huancavelica, padre Salvador Espinoza; con el gerente general, señor Ramiro Oregón; y con los gerentes de Desarrollo Social y Medio Ambiente. El diálogo permitió conocer los alcances del plan de acción inmediata definido por la actual gestión del gobierno regional, el cual contempla cinco componentes fundamentales:

- Lucha contra la extrema pobreza en los 15 distritos que se encuentran en esta situación (Huancavelica concentra los seis distritos con mayores indicadores de pobreza del país).
- Promoción de un plan de reforestación de las laderas de los cerros del departamento (Huancavelica Verde) a través de la movilización y participación de la población para obtener un mayor impacto regional.
- Desarrollo de una campaña educativa que incluya el tratamiento de la problemática del desarro-



De izquierda a derecha: Sr. Walter Ayala, Sr. Edebalí de la Peña, padre Salvador Espinoza, Sr. Ramiro Oregón.

llo de la estructura curricular de las escuelas y colegios acorde con la realidad de la región.

- Integración interna de Huancavelica y con el resto del país, que comprende el asfaltado de las principales vías de comunicación, como Huancavelica-Izcuchaca o Huancavelica-Huancayo, así como la mejora de las trochas carrozables que conectan con las distintas localidades.

- Repoblamiento de camélidos sudamericanos. Se busca, en coordinación con ONG y agencias de cooperación, promover el desarrollo de microempresas de transformación para dar un mayor valor agregado a la producción de lana.

En la actualidad, la región enfrenta un serio problema relacionado con la falta de recursos para atender obras de inversión que garanticen su desarrollo. Gran parte del presupuesto del gobierno regional se encuentra comprometido en gastos corrientes heredados del CTAR. Hace algún tiempo, Huancavelica fue designada región piloto por haber elaborado en forma satisfactoria el Presupuesto Participativo. En tal sentido, dada la elevada incidencia de pobreza en la región, el MEF destinó nominalmente a Huancavelica un monto equivalente a 74,1 millones de soles para el 2003. Para acceder a estos recursos, se presentaron 151 proyectos, de los cuales solo 35 han sido declarados viables, los que llegan a sumar en conjunto el 18% del monto inicialmente asignado. Es por ello que resulta sumamente necesario fortalecer la capacidad de diseño de proyectos en la región que concentra los mayores índices de pobreza del país.

#### • Notas de Actualidad •

##### JORNADA NACIONAL DE CAPACITACIÓN

Entre los días 25 y 28 de febrero del 2003, se desarrollará la Jornada Nacional de Capacitación en la Gestión de los Gobiernos Regionales y Locales. Esta actividad es auspiciada por el Colegio de Abogados de Lima y la Facultad de Derecho y Ciencia Política de la Universidad Inca Garcilaso de la Vega.

##### FORO DESCENTRALISTA

Los días 5, 6 y 7 de febrero se llevó a cabo el VI Foro descentralista organizado por el Grupo Propuesta Ciudadana al cual asistieron diversas organizaciones de la sociedad civil. El tema central del foro fue una evaluación de los desafíos y estrategias de la participación de la sociedad civil en el proceso de descentralización.

##### PARTICIPA PERÚ

El proyecto Participa Perú, con el apoyo de USAID, está lanzando el sitio web [www.participaperu.org.pe](http://www.participaperu.org.pe) con el objetivo de conformar un espacio abierto para el acceso a la información y la opinión sobre el actual proceso de descentralización.

## El Gobierno Regional de Lambayeque

Conversamos con el presidente del Gobierno Regional de Lambayeque, señor Yehude Simons, y nos reunimos con los consejeros, gerentes y funcionarios del gobierno regional.

Entre las metas que se ha trazado el nuevo gobierno regional están:

- La implementación de un programa de proyectos productivos orientados a la generación masiva de empleo.
- El desarrollo de programas focalizados que se orienten a la población que vive en condiciones de pobreza extrema, especialmente en las áreas rurales marginales del departamento.
- La promoción de un programa de inversiones que conjugue la inversión pública y privada.
- La implementación de un sistema concertado de planificación del desarrollo que articule la participación de diversas entidades y actores de la región:
  - Coordinación entre las diversas entidades del sector público y la región.
  - Concertación entre el gobierno regional y las municipalidades para articular los planes de desarrollo locales con el plan de desarrollo regional.
  - Concertación de los planes de desarrollo con las organizaciones representativas de la sociedad civil (universidades, gremios empresariales y sociales, colegios profesionales, mesas de concertación, ONG, etcétera).

El gobierno regional busca ajustar su organización para permitir la mayor operatividad en el logro de las metas trazadas. Resulta indispensable el fortalecimiento institucional del gobierno regional y la implementación de un sistema participativo de planificación y gestión del desarrollo regional. Se enfrentan graves problemas de recursos. Son mínimos los fondos disponibles en el presupuesto vigente para la inversión. La mayor parte de los recursos está comprometida con el pago de la planilla del personal proveniente del CTAR.

Editor: Federico Negrón

© Grupo Propuesta Ciudadana - Proyecto Cooperación Descentralizada  
 Dirección: León de la Fuente 110, Magdalena, Lima 17 -Perú  
 Central telefónica: 613-8300 (380) (386) -Telefax: 264-1557  
 Web: [cooperaregion.org.pe](http://cooperaregion.org.pe)

Agradecemos el apoyo de la Cooperación Alemana  
 (Fondo para el Proceso de Transición)

GRUPO  
**Propuesta**  
 CIUDADANA