



1.7 Síntesis de Caracterización

1.7.1 Síntesis de la Problemática

a. Sub Sistema Recursos Sociales y Poblacionales

Pobreza, exclusión y marginalidad en importantes sectores poblacionales. El 18.8% de la población total de la Provincia Constitucional del Callao se encuentra en situación de pobreza²¹. Siendo los distritos de Ventanilla, Carmen de la Legua y Callao los que presentan los mayores índices (29.2%, 17.1% y 16.4% respectivamente), haciendo un total de 164,852 personas en situación de pobreza.

La población de la Provincia Constitucional del Callao con alguna necesidad básica insatisfecha llega a 25.56%, siendo los distritos de Ventanilla, Callao y Carmen de la Legua Reynoso los que presentan mayores porcentajes en esta situación (39.8%, 21.8% y 20.9% respectivamente). Con referencia a los índices de desigualdad, el coeficiente de Gini para la Provincia Constitucional del Callao es de 0.29, sin embargo es evidente que determinados sectores de la Provincia Constitucional del Callao presentan mayores niveles de desigualdad y las brechas y severidad de la pobreza son preocupantes. El servicio de abastecimiento de agua potable domiciliario es deficitario para el 22.7 % de la población y el desagüe para el 21.8 %. En términos internacionales²² el índice de la calidad de vida se

mide a través del Índice de Desarrollo Humano (IDH), y si bien los índices para los distritos que conforman la Provincia Constitucional del Callao son superiores al promedio nacional, éstos se vienen reduciendo, habiendo disminuido de 0.724 en 1993 a 0.68 en el 2007.

Desempleo y sub-empleo en condiciones de precariedad laboral. La población en edad de trabajar (PET) representa el 75% de la población, la cual comprende la población potencialmente disponible para desarrollar actividades productivas. La población económicamente activa (PEA) asciende a 366,706 personas (55.7% de la PET).

La PEA ocupada representa el 89.9% de la fuerza laboral en el año 2007 y la desempleada el 10.0%. Del total de la PEA, el 37.0% es subempleada y el 52.9% es adecuadamente empleada.

El nivel de empleo ha mejorado en los últimos años, como consecuencia del crecimiento económico presentado en el país. Sin embargo es importante anotar que el nivel de subempleo es elevado, afectando a un amplio sector de la población de la provincia, y con ello la satisfacción de las necesidades.

Del total de obreros y empleados el 48.00% se encuentra afiliado al sistema de salud, el 49.1% al sistema de pensión y el 47.6% a ambos sistemas, lo cual expresa un alto nivel de desprotección de los trabajadores. El 45.8% de los trabajadores trabaja más de 48 horas de jornada laboral, mientras que el 56.9% de los trabajadores son del sector informal.

La calidad del empleo en la Provincia Constitucional del Callao no es adecuada, lo cual genera impactos en la calidad de vida de los trabajadores y de su familia, en el presente y futuro.

²¹ Mapa de pobreza provincial y distrital 2007, INEI, Pág. 71.

²² Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)



Crecimiento poblacional no planificado. De acuerdo al INEI, La Provincia Constitucional del Callao, tendría una población proyectada de 941,268 en el presente año (2010) y de 1'010,315 habitantes en el 2015. Las posibilidades de crecimiento poblacional están determinadas por la ocupación de las áreas de expansión urbana del distrito de Ventanilla, principalmente Ciudad Pachacútec y los procesos de densificación de los distritos de Callao, Bellavista y La Perla. Durante el último período es evidente que el crecimiento poblacional tiene como base la población migrante así como un crecimiento vegetativo moderado. Dada la magnitud del crecimiento y ocupación de la zona norte en condiciones de informalidad y precariedad, así como la presencia de zonas en grados de consolidación incipiente y tugurización en áreas consolidadas, estos procesos se presentan como un factor crítico en términos de calidad de vida y acceso a los servicios básicos.

Deficiente calidad en la educación. Con referencia al sector educativo los logros alcanzados son alarmantes. Para alumnos de 2do de primaria sólo alcanzan logros educativos en matemáticas el 10.6% y 26.2% en comprensión de lectura. Y para 3ro de secundaria, sólo logran resultados favorables el 36.4% en matemáticas y el 53.4% en comprensión de lectura.

Deterioro del estado de salud poblacional. En términos de salud, las tasas de mortalidad materna son de 41.72/100,000 y TBC sensible 136/100,000, con una MDR del 13% del total de personas con TBC. La propuesta desarrollada por la DIRESA en el marco de una visión al 2020 se ORIENTA enfrentar los problemas sanitarios identificados y priorizados:

- Alta prevalencia de tuberculosis pulmonar y TBC MDR.
- Alta incidencia de infecciones respiratorias agudas.

- Alta prevalencia de enfermedades no transmisibles, como hipertensión arterial, diabetes *mellitus* y cáncer.
- Alta prevalencia de infecciones de transmisión sexual y de VIH/sida.
- Alta prevalencia de enfermedades de la cavidad bucal.
- Prevalencia sostenida de una morbimortalidad materno perinatal.
- Alta prevalencia de deficiencias y discapacidades físicas y mentales.
- Alta prevalencia de trastornos de salud mental, ligados a violencia intrafamiliar, delincuencia, alcoholismo, pandillaje.

En perspectiva se requiere de la implementación de políticas en materia de salud que viabilicen una atención integral de calidad, equitativa, accesible y oportuna.

b. Sub Sistema Recursos Naturales y Medio Ambiente

Contaminación ambiental y degradación de los recursos. Con respecto a la contaminación del aire se presentan indicadores por encima de los límites máximos permisibles (LMP) y estándares de calidad ambiental (ECA): Plomo en la atmósfera: 0.915 ug/m³ (ECA: 0.5 ug/m³), PM 2,5: 25.20 ug/m³ (ECA: 15 ug/m³). Ruido por aeronaves: 113 dB (ECA: 60 dB). En cuanto a la contaminación de aguas marinas, se presentan aceites y grasas con 139.27 mg/l. (ECA: 1 mg/l). Y se han ubicado colectores que vierten efluentes domésticos e industriales en por lo menos siete puntos (7), sin ningún control ni sistemas de tratamiento. Con referencia al suelo, se han identificado un total de 372 has. contaminadas con la presencia de plomo. Otro factor crítico lo constituye el nivel de contaminación de las aguas continentales, por la presencia de coliformes termo



tolerantes que alcanzan a 10'000,000 en el río Rímac y 560,340 en el río Chillón, superando ampliamente los NMP (ECA: 1,000 NMP/100ml). Y finalmente en ambas cuencas se superan los ECA referidos al contenido de plomo (ECA: 0.05 mg/l), llegando para el caso del río Rímac: 0.053 mg/l y para el Chillón: 0.0792 mg/l.

Vulnerabilidad ambiental de una amplia franja del territorio regional.

Históricamente el ámbito de intervención ha enfrentado peligros y desastres tanto por la ocurrencia de sismos como de tsunamis. Su localización adyacente al zócalo continental y la placa tectónica, así como la ocupación no planificada del territorio, han condicionado su vulnerabilidad; habiéndose presentado numerosas víctimas y pérdidas económicas. Esta situación constituye un factor determinante para el desarrollo de la ciudad y el puerto en los horizontes temporales de corto, mediano y largo plazo.

Reducción de los espacios naturales de la Provincia Constitucional del Callao, presión urbana y cambios de uso del suelo. El cambio de los usos del suelo, la presión urbana, la expansión de las actividades portuarias se presenta como un proceso desordenado, caracterizado por la especulación y la falta de respeto a la normatividad vigente. En términos de áreas verdes, la Provincia Constitucional del Callao, presenta 2.38 m² x hab. como área verde per cápita, por debajo de los estándares internacionales (OMS: 8 m²). En términos de áreas agrícolas se ha constado una reducción de 200.9 has. (2005-2008), especialmente en la zona agrícola de Oquendo. Adicionalmente se presenta la expansión del Aeropuerto Internacional Jorge Chávez en la zona de San Agustín, con lo cual se daría por extinguida esta actividad en el distrito del

Callao. La reciente creación del Área de Conservación Regional (ACR) Humedales de Ventanilla y la creación del Área de Protección Municipal en la zona adyacente; así como el área de protección de La Poza de la Arenilla, en La Punta, son relictos de ecosistemas naturales que son presionados por las actividades urbanas. En términos generales, adicionalmente a la limitada disponibilidad de áreas verdes existe una evidente carencia de espacios públicos y áreas de recreación en condiciones adecuadas.

C. Sub Sistema Recursos Económicos Productivos

Unidades económicas de gran escala con baja articulación con el territorio. Desde el punto de vista de la actividad portuaria marítima y aérea, así como de la industria manufacturera, existe una limitada absorción de trabajadores residentes por parte de las empresas de mediana y gran escala, de tal forma que éstas no se constituyen en una fuente significativa de empleo de la PEA chalaca. Asimismo, se presenta debilidad en las relaciones de colaboración entre las pequeñas y micro empresas con las unidades económicas de gran escala, de tal forma que se limita la inserción de las primeras en redes y cadenas productivas y en los cluster, dados los altos niveles de especialización.

Infraestructura vial deficiente para soportar las dinámicas económicas. La superposición del tráfico (local, regional y nacional), de transporte público, y privado, así como de los sistemas de transporte y almacenamiento del comercio internacional en constante crecimiento, han rebasado la capacidad de la infraestructura vial actual haciendo colapsar el sistema y generando problemas de vialidad con impactos en



todos los aspectos de la vida cotidiana y del desarrollo de la Provincia Constitucional del Callao.

Insuficiente desarrollo de las actividades económicas de pequeña escala. Si bien existe una limitada disponibilidad de información acerca de la pequeña y micro empresa así como de las actividades económicas informales, es evidente que sus restricciones tanto desde el punto de vista de las capacidades humanas como de la infraestructura y equipamiento, acceso a crédito y escasos niveles de articulación; reducen los niveles de competitividad, constituyéndose en unidades económicas generadoras de empleos de bajos ingresos y con escasos niveles de acumulación. Según información del año 2007 la tendencia creciente en el desarrollo de las MYPES se mantiene.

d. Sub Sistema Recursos Institucionales y Normativos

Desarticulación del tejido institucional y social para enfrentar la problemática regional. Se presentan serias limitaciones para desarrollar una acción integrada, por la existencia de facciones político partidarias así como por **prácticas de actuación individualizadas** de los actores, de organizaciones e instituciones. Se presentan diversas dinámicas en los campos económicos y sociales de manera estratificada.

Limitado ejercicio de deberes y derechos ciudadanos. El hecho de que las personas vivamos en sociedad implica un permanente contacto con nuestros pares y para que esta convivencia sea posible, es necesario establecer ciertas normas que regulen el comportamiento. Por una parte, existen algunas obligaciones que tiene el individuo hacia la comunidad y, por otra, la comunidad garantiza a los individuos ciertos derechos

que les permiten vivir respetando su libertad. Hay una relación entre lo individual y lo social que se manifiesta en los llamados derechos y deberes ciudadanos, los cuales deben ser respetados y asumidos por todos los actores, sean individuos, organizaciones, instituciones públicas o instituciones privadas.

La falta de respeto a la normatividad vigente, códigos de conducta y comportamientos individualistas; la debilidad de los sistemas de participación en el control de la gestión pública y de mecanismos de fiscalización; y la escasa responsabilidad social y ambiental configuran un escenario de alta conflictividad con alto impacto en los diversos niveles de la sociedad callaca. Se requiere desarrollar capacidades que superen estos problemas.

Superposición de roles y funciones entre los distintos niveles gobierno para la toma de decisiones. El rol preponderante que tiene el Puerto del Callao para la economía nacional lo convierte en un centro de inversión pública y privada de gran escala, con decisiones de uso del territorio que son tomadas por instituciones con competencia de nivel nacional; lo cual origina debilidad institucional en el ejercicio del gobierno regional y local. Así, el proceso de descentralización en el área metropolitana tiene como principal obstáculo la presencia de todos los niveles de gobierno y escasos niveles de autonomía para las instancias regionales, provinciales y distritales en decisiones que afectan el desarrollo de su territorio.

Debilidad institucional para garantizar la seguridad. En la Provincia Constitucional del Callao se desarrollan situaciones de violencia como parte de la vida cotidiana de la población, por lo cual muchas de las formas que adquiere la violencia se consideran normales. Una forma más frecuente de violencia es la de género y se da entre mujeres que son agredidas por



hombres que tienen o han tenido vínculos sentimentales y/o de parentesco con ellas.

Por otro lado, tenemos situaciones de violencia derivada de la delincuencia común, la cual está asociada principalmente a la marginalidad y exclusión. Habiéndose identificado las áreas de mayor peligrosidad, esta violencia genera una percepción de inseguridad que se atribuye a la ciudad en su conjunto. A la fecha, las soluciones se han orientado a la ejecución de importantes inversiones en infraestructura y equipamiento y a la colaboración interinstitucional, las mismas que requieren mayor continuidad e integralidad.

1.7.2 Síntesis de Potencialidades

1.7.2.1 Sub Sistema Recursos Sociales y Poblacionales

Capital humano

Con una población total de 876,877 habitantes al 2007, se cuenta con un capital humano constituido por la PET que asciende a 658,021 (75% de la población total) y por la PEA que suman 366,706 hbts. (55.7% de la PET). Una población predominantemente joven, con nivel educativo secundario 275,298 personas (42.9% de la población de 15 y más años) y superior 276,653 (43.1% de la población de los 15 y más años). Destaca en este sentido el capital humano como base de una estrategia de desarrollo.

Identidad cultural Chalaca: reconocimiento del valor histórico del puerto y del rol y función de la Provincia

Constitucional del Callao a nivel local y global. Existen una serie de símbolos y tradiciones, desde las actividades deportivas o las festividades religiosas ó las conmemoraciones de las batallas y combates; así como productos, firmas o empresas que han mantenido una relación proactiva con su ciudad y el puerto. La tradición culinaria y su identificación con la región (costa o chala), tienen su origen en épocas remotas y se conservan en nuestros días.

Capacidades (conocimientos, habilidades y actitudes) de la comunidad. En cada localidad, distrito u organización se puede identificar un potencial de recursos que han hecho posible el desarrollo de sus pueblos, existe una tradición histórica del puerto, las ciudades satélites, los asentamientos humanos, las asociaciones de vivienda tanto a nivel territorial como funcional.

1.7.2.2 Sub Sistema Recursos Naturales y Medio Ambiente

Ecosistema marino y costero de alta riqueza biológica y potencial turístico recreacional Área de Conservación Regional Humedales de Ventanilla (600 has y 30 especies de aves), las islas Cabinza, El Frontón, San Lorenzo, Palomino, todas ellas con una importante belleza paisajística y biodiversidad (aves guaneras y lobos marinos).

Zonas de protección en pendientes (2,847 has), y **zonas con potencial de expansión industrial** (953 has); y aptitudes diversas. La ubicación y localización estratégica del territorio en su conjunto le da un valor potencial incalculable a las áreas no utilizadas. En este sentido la implementación de



infraestructura y equipamiento de servicios así como la habilitación de áreas verdes pueden poner en valor estas zonas creando condiciones para optimizar su aprovechamiento y mejorar las condiciones de habitabilidad.

Patrimonio histórico monumental (La Punta y Callao Centro). Presenta más de 233 monumentos históricos (INC), 32 ambientes urbanos monumentales y 2 zonas monumentales reconocidas a nivel nacional e internacional.

Disponibilidad de aguas residuales y residuos sólidos como insumos para el mejoramiento ambiental. Se calcula que el 50% del total de residuos sólidos producidos constituye materia orgánica, adicionalmente la composición de papel, plástico y metales, constituyen insumos para la producción. De la misma manera las aguas servidas (80% del total de las aguas de consumo) constituyen un valioso recurso para la creación de áreas verdes y riego urbano. En la actualidad, la MPC, tiene en ejecución un proyecto para la construcción de una planta de tratamiento de aguas servidas en las márgenes del río Rímac.

1.7.2.3 Sub Sistema Recursos Económico Productivos

Infraestructura, equipamiento y servicios portuarios (aéreo y marítimo) de importancia nacional e internacional. Existe una asociación inmediata entre la Provincia Constitucional del Callao y el puerto y el aeropuerto. Ello obedece, principalmente, a la dinámica económica que tiene lugar alrededor de esta infraestructura que acoge a un conjunto de actores que son quienes prestan los servicios logísticos al

comercio exterior. Este dinamismo ha adquirido un rol protagónico en paralelo al incremento del comercio internacional.

Empresas industriales de mediana y gran escala, con alta capacidad de exportación y competitividad. Más del 50% de la producción nacional de sub derivados del petróleo se procesan en la refinería La Pampilla. La Provincia Constitucional del Callao presenta activos fijos por 16,817.00 millones de nuevos soles. Asimismo, en la Provincia Constitucional del Callao se encuentran localizadas grandes y medianas empresas con elevada capacidad de acumulación, articuladas a mercados externos.

Pequeñas y micro empresas de producción y servicios. Según el resultado del Censo de 2007, se evidencian que las MYPES siguen siendo un sector importante de la economía chalaca, toda vez que más del 77% del tejido empresarial está conformado por micro y pequeñas empresas a nivel provincial, y a nivel distrital su participación en ningún caso es menor al 70%. Finalmente, en la Provincia Constitucional del Callao las MYPES constituyen la mayor fuente de empleo, superando el 64%.

Proyectos de ampliación y mejoramiento de la plataforma logística de exportación y otros. En la propuesta de Oportunidades de Inversión de la gestión actual: Callao, Ciudad Puerto, se identifican un conjunto de proyectos en cuatro ejes de desarrollo priorizados: portuario-logístico (916 millones de soles para 6 proyectos), turístico ambiental (583 millones en 17 proyectos), productivo (82 millones para 6 proyectos) y humano (81 millones en 3 proyectos), con montos totales de inversión estimados en 1,662 millones de soles.



1.7.2.4 Sub Sistema Recursos Institucionales y Normativos

Organizaciones locales e instituciones públicas y privadas que trabajan en el desarrollo regional y comunitario.

La Provincia Constitucional del Callao se caracteriza por una fuerte tradición cívica y participación política. La existencia de organizaciones de sociedad civil que representan al empresariado chalaco, la SNI, Cámara de Comercio, SNMP, CORPAC, ENAPU, EDELNOR, DIGESA, SLIMP-CALLAO, Mesa de Lucha contra la pobreza, la Defensoría del Pueblo, instituciones públicas como la Corte Superior de Justicia, la Fiscalía de la Nación, la Municipalidad Provincial y Municipalidades Distritales y del Centro Poblado Menor, la Prefectura y la SUNAT, las dependencias sectoriales como MINCETUR, PROINVERSION, o entidades especializadas como la ANP, DICAPI, Fuerza Aérea, INC Callao, Sindicato de Trabajadores Portuarios, CAR Callao, Grupos Técnicos; entre otros configuran una multiplicidad de actores institucionales con grandes potencialidades para el desarrollo e implementación de una visión común.

Instituciones de educación y formación profesional especializada.

En la Provincia Constitucional del Callao contamos con Instituciones especializadas en el desarrollo de Capacidades, desde un enfoque formal, entre ellos podemos mencionar a la Escuela Naval del Perú la Escuela de la Marina Mercante “Almirante Miguel Grau”, el Instituto Tecnológico Pesquero, la Universidad Nacional del Callao, el Instituto Superior Tecnológico Nacional “Simón Bolívar” del Callao, el Instituto Superior Pedagógico Público de Educación Especial María Madre, SENATI Callao, SENCICO Callao, la Universidad Católica Laboral de Pachacútec, la presencia de instituciones orientadas a la producción

científica. Por otro lado, también, se cuenta con el trabajo de diversas organizaciones no gubernamentales que desarrollan capacidades desde el enfoque comunitario, no formal, donde se priorizan el desarrollo de habilidades concretas y de aplicación inmediata en la vida diaria.

Procesos de planificación concertada.

Con referencia a procesos concertados tenemos vigente el Plan de Desarrollo Concertado 2003-2011, así como de los Planes de Desarrollo Concertado de los distritos y cada año, desde el 2004, se desarrolla el proceso de Presupuesto Participativo donde la población prioriza los proyectos de inversión pública. Así mismo, el Gobierno Regional del Callao y las municipalidades han constituido diferentes Comités/mesas temáticas que congregan a representantes de la sociedad civil para analizar y hacer propuestas concretas respecto al tema que les ocupa.

Además, se cuenta con una Micro Zonificación Económica y Ecológica, la propuesta de Lineamientos de Política del Sector Salud 2006-2015, la propuesta del Plan Educativo Regional PER, Los planes de desarrollo concertado distritales, Los programas Multianuales de Inversión Pública (2009-2011), el Plan Estratégico de Regional de Exportación, el Plan Operativo Piloto de Artesanía, el Plan de Desarrollo de Capacidades Humanas (2005-2011) y el Plan Regional por la niñez y la adolescencia de la Provincia Constitucional del Callao 2008-2011. Finalmente entre los principales acuerdos tenemos el Acta de compromiso electoral por la Gobernabilidad del Callao 2011-2014, así como la Agenda por la niñez Chalaca. Elementos sobre los que se sustenta el proceso de actualización del presente Plan de Desarrollo Concertado.



1.7.3 Principales problemas de la Provincia Constitucional del Callao

Cuadro N° 58
Problemas de la Provincia Constitucional del Callao por sub sistema

SUB SISTEMA RECURSOS SOCIALES Y POBLACIONALES	SUB SISTEMA RECURSOS NATURALES Y MEDIO AMBIENTE	SUB SISTEMA RECURSOS ECONÓMICO PRODUCTIVOS	SUB SISTEMA RECURSOS INSTITUCIONALES Y NORMATIVOS
<p>Pobreza, con el 18.8% de la población se encuentra en situación de pobreza, presentando exclusión en importantes sectores poblacionales .</p> <p>Desempleo (8.9% y sub-empleo (35.9%) en condiciones de precariedad laboral.</p> <p>Crecimiento poblacional no planificado.</p> <p>Poca calidad en la educación.</p> <p>Deterioro del estado de salud poblacional.</p> <p>Elaboración: Equipo Técnico PDC</p>	<p>Contaminación ambiental y degradación de los recursos.</p> <p>Vulnerabilidad ambiental de una amplia franja del territorio regional.</p> <p>Reducción de los espacios naturales de la Provincia Constitucional del Callao, presión urbana y cambios de uso del suelo.</p>	<p>Unidades económicas de gran escala con baja articulación con el territorio .</p> <p>Limitada innovación tecnológica de los servicios portuarios para satisfacer la demanda internacional .</p> <p>Insuficiente desarrollo de las actividades económicas de pequeña escala.</p> <p>Infraestructura vial deficiente para soportar la dinámica económica.</p>	<p>Superposición de roles y funciones entre los distintos niveles gobierno para la toma de decisiones.</p> <p>Desarticulación del tejido institucional y social para enfrentar la problemática regional .</p> <p>Limitada comprensión y ejercicio de deberes y derechos ciudadanos.</p> <p>Debilidad institucional para garantizar la seguridad.</p>