



ES COPIA FIDEL DEL ORIGINAL

JEFFREY PROQUE ALMERCO

GOBIERNO REGIONAL DEL CALLAO

Reg.: 291 Fecha: 24 JUN. 2021

GOBIERNO REGIONAL DEL CALLAO

## RESOLUCIÓN GERENCIAL N° 065 - 2021-GRC/GA

Callao, 24 JUN. 2021

### VISTOS:

La Carta N° 0020-2020 ingresada con Hoja de Ruta N° SGR-012029 el 05 de agosto de 2020, presentada por el Gerente General de la empresa **LA KOLONIA S.A.C.**; el Memorandum N° 2351-2020-GRC/GA-OL del 17 de setiembre de 2020, de la Oficina de Logística; el Informe N° 521-2020-GRC/GA-OL-USG-VL del 23 de setiembre de 2020, de la Unidad de Servicios Generales y Vehículos Livianos; el Memorando N° 2961-2020-GRC/GA-LO del 27 de octubre de 2020 de la Oficina de Logística; el Informe N° 1975-2020-GRC/GA-OL-UPVER del 10 de noviembre de 2020, de la Unidad de Programación, Valor Estimado y/o Referencial; el Informe N° 7230-2020-GRC/GA-OL del 14 de diciembre de 2020, de la Oficina de Logística; Informe N° 2153-2021-GRC/GA-OL del 19 de mayo de 2021 de la Oficina de Logística; el Memorandum N° 839-2021-GRC/GA del 10 de junio de 2021, de la Gerencia de Administración; el Informe N° 1404-2021-GRC/GRPPAT/OPT del 16 de junio de 2021, de la Oficina de Presupuesto y Tributación; el Informe N° 418-2021-GRC/GRPPAT del 16 de junio de 2021, de la Gerencia Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial; el Informe N° 1419-2021-GRC/GRPPAT/OPT del 17 de junio de 2021, de la Oficina de Presupuesto y Tributación; el Memorandum N° 1340-2021-GRC/GRPPAT del 17 de junio 2021, de la Gerencia Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial; el Memorandum N° 922-2021-GRC/GA del 18 de junio de 2021, de la Gerencia de Administración; el Memorando N° 525-2021-GRC/GAJ del 22 de junio de 2021, emitido por la Gerencia de Asesoría Jurídica; y,

### CONSIDERANDO:

Que, mediante Carta N° 0020-2020, ingresada con Hoja de Ruta N° SGR-012029 del 05 de agosto de 2020, el Gerente General de la empresa **LA KOLONIA S.A.C.** comunica que, de forma reiterada viene solicitando el pago de la **"Contratación del servicio de mejoramiento, suministro de instalación de puertas y ventanas de vidrio para la Oficina de Logística del Gobierno Regional del Callao"**, entre otros, adjuntando el Anexo N° 1 que contiene el detalle de los costos que se le adeuda;

Que, mediante Memorandum N° 2351-2020-GRC/GA-OL del 17 de setiembre de 2020, la Oficina de Logística solicita a la Unidad de Servicios Generales y Vehículos Livianos realizar la revisión física de las instalaciones de la Oficina de Logística, conforme a los Términos de Referencia de la contratación del Servicio en mención, con la finalidad de verificar si los trabajos efectuados por dicha empresa se realizaron conforme al precitado documento;

Que, mediante Informe N° 521-2020-GRC/GA-OL-USG-VL del 23 de setiembre de 2020, la Unidad de Servicios Generales y Vehículos Livianos, remite el Informe Técnico del 22 de setiembre de 2020, elaborado por el Sr. Luis Castro Guerra, a través del cual, comunica los resultados de la verificación física a las instalaciones de la Oficina de Logística, concluyendo que el trabajo realizado por la empresa **LA KOLONIA S.A.C.**, correspondiente a la **"Contratación del servicio de mejoramiento, suministro de instalación de puertas y ventanas de vidrio para la Oficina de Logística del Gobierno Regional del Callao"**, se ha cumplido en su totalidad el servicio de acuerdo a los términos de referencia;

Que, mediante Informe N° 1975-2020-GRC/GA-OL-UPVER del 10 de noviembre de 2020, la Unidad de Programación, Valor Estimado y/o Referencial, en atención al Memorando N° 2961-2020-GRC/GA-OL del 27 de octubre de 2020 de la Oficina de Logística, remite a dicha Oficina el resultado de la Indagación de Mercado, de la **"Contratación del servicio de mejoramiento, suministro de instalación de puertas y ventanas de vidrio para la Oficina de Logística del Gobierno Regional del Callao"**, en el cual se evidencia la cotización de dos proveedores del rubro, dándose por concluido







la indagación de mercado, adjuntando la propuesta económica de los proveedores OSPINA URIARTE MELISSA y VERA CARDENAS JORGE LUIS, de acuerdo al siguiente detalle:

DESCRIPCIÓN	OSPINA URIARTE MELISSA	VERA CARDENAS JORGE LUIS
"Contratación del servicio de mejoramiento, suministro de instalación de puertas y ventanas de vidrio para la Oficina de Logística del Gobierno Regional del Callao"	S/. 31,630.00	S/. 33,536.00

Que, mediante Informe N° 7230-2020-GRC/GA-OL del 14 de diciembre de 2020, la Oficina de Logística del Gobierno Regional del Callao, en atención al Informe N° 090-2021-GRC/GA del 20 de mayo de 2021, de la Gerencia de Administración e Informe N° 2153-2021-GRC/GA-OL del 19 de mayo de 2021, de la Oficina de Logística, remite a dicha Gerencia el Informe N° 1146-2021-GRC/GRPPAT-OPT del 24 de mayo de 2021, a través del cual la Oficina de Presupuesto y Tributación, respecto a la solicitud de la Oficina de Logística, sobre disponibilidad presupuestal para el reconocimiento de deuda, informa que, a la fecha la entidad no cuenta con recursos disponibles para atender lo solicitado, por lo que procede a devolver los actuados para las acciones correspondientes;

Que, mediante Informe N° 418-2021-GRC/GRPPAT del 16 de junio de 2021, la Gerencia Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial, en atención al Memorandum N° 839-2021-GRC/GA del 10 de junio de 2021, de la Gerencia de Administración remite a la Gerencia General Regional el Informe N° 1404-2021-GRC/GRPPAT/OPT del 16 de junio de 2021, a través del cual la Oficina de Presupuesto y Tributación refiere que la habilitación presupuestal de la específica de gasto indicada, asciende al monto total de S/ 61,832.00, dichos requerimientos podrían ser tomados en consideración previa conformidad de la Gerencia General Regional para ser atendidos con el presupuesto de la Secuencia Funcional 0094 Oficina de Maquinaria Pesada Especifica de gastos 2.3.16.11 Fuente de Financiamiento 5.18, que cuenta con saldos presupuestales para el presente año fiscal;

Que, mediante Memorandum N° 1340-2021-GRC/GRPPAT del 17 de junio de 2021, la Gerencia Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial, en atención al Proveído S/N del 17 de Junio de 2021 de la Gerencia General Regional, remite a la Gerencia de Administración el Informe N° 1419-2021-GRC/GRPPAT/OPT del 17 de junio de 2021, a través del cual la Oficina de Presupuesto y Tributación procede a realizar la modificación presupuestal para atender el reconocimiento de deuda por enriquecimiento sin causa a favor de la empresa La Colonia SAC;

Que, mediante Memorandum N° 525-2021-GRC/GAJ del 22 de junio de 2021, la Gerencia de Asesoría jurídica, en atención al Memorandum N° 922-2021-GRC/GA del 18 de junio de 2021, de la Gerencia de Administración, emite opinión legal considerando procedente la aprobación de la solicitud de Reconocimiento de Deuda mediante acto resolutivo a favor de la empresa **LA KOLONIA S.A.C.**, por la "Contratación del servicio de mejoramiento, suministro de instalación de puertas y ventanas de vidrio para la Oficina de Logística del Gobierno Regional del Callao", por el monto de S/ 29,682.00 (Veintinueve Mil Seiscientos Ochenta y Dos con 00/100 Soles), por lo que corresponde a la Gerencia de Administración emitir el respectivo acto administrativo; asimismo, recomienda poner en conocimiento del Secretaría Técnica de las Autoridades de los Órganos Instructores del Procedimiento Administrativo Disciplinario para el deslinde de responsabilidades de las áreas involucradas, de ser el caso;

Que, ahora bien, en referencia a la solicitud de reconocimiento de deuda bajo la acción de enriquecimiento sin causa, cursada por el acreedor empresa **LA KOLONIA S.A.C.**, a través de la Carta







ES COPIA FIDEL DEL ORIGINAL

JEFATURA DE OFICINA GENERAL DE ADMINISTRACION

GOBIERNO REGIONAL DEL CALLEO

Reg.: 291 Fecha: 24 JUN 2021

N° 0020-2020 ingresada con Hoja de Ruta N° SGR-0012029 el 05 de agosto de 2020 donde alega haber ejecutado la **“Contratación del servicio de mejoramiento, suministro de instalación de puertas y ventanas de vidrio para la Oficina de Logística del Gobierno Regional del Callao”** del 15/10/2019 al 09/11/2019, valorizado en S/ 29,682.00 (Veintinueve Mil Seiscientos Ochenta y Dos con 00/100 soles), es importante señalar lo siguiente:

La Dirección Técnico Normativa a través de la OPINIÓN N° 024-2019/DTN, estableció:

*“Sin perjuicio de lo anterior, se debe mencionar que nuestro ordenamiento jurídico ha recogido el principio según el cual “nadie puede enriquecerse indebidamente a expensas de otro”. Este principio, conocido como prohibición del **enriquecimiento sin causa**, se ha positivizado en el artículo 1954 del Código Civil de la siguiente manera: “Artículo 1954.- El que se enriquece indebidamente a expensas de otro está obligado a indemnizarlo.*

*En el campo de la Contratación Pública, la figura del enriquecimiento sin causa también ha sido reconocida. De una parte, el Tribunal de Contrataciones del Estado mediante la Resolución N° 176/2004.TC-SU, ha establecido lo siguiente: “(...) nos encontramos frente a una situación de hecho, en la que ha habido –aún **sin contrato válido**– un conjunto de prestaciones de una parte debidamente aceptadas - y utilizadas por la otra, hecho que no puede ser soslayado para efectos civiles. En este sentido, cabe señalar que, conforme al artículo 1954 del Código Civil, el ordenamiento jurídico nacional no ampara en modo alguno el enriquecimiento sin causa. En efecto, no habiéndose suscrito el contrato correspondiente, no ha existido fundamento legal ni causa justa para dicha atribución patrimonial que sustente el enriquecimiento indebido en el que ha incurrido la Entidad, circunstancias que deberá ser ventilada por las partes en la vía correspondiente.” (El resaltado es agregado).*

*Por su parte, esta Dirección Técnico Normativa mediante diversas opiniones<sup>1</sup> ha desarrollado los elementos que deben concurrir para que se configure un enriquecimiento sin causa, los que a saber son: (i) que la Entidad se haya enriquecido y el proveedor se haya empobrecido; (ii) que exista conexión entre el enriquecimiento de la Entidad y el empobrecimiento del proveedor, la cual estará dada por el desplazamiento de la prestación patrimonial del proveedor a la Entidad; (iii) que no exista una causa jurídica para esta transferencia patrimonial (como puede ser la nulidad del contrato); y (iv) que las prestaciones hayan sido ejecutadas de buena fe por el proveedor.*

*De esta manera, el proveedor que se encontraba en la situación descrita bien podía ejercer la acción por enriquecimiento sin causa ante la vía correspondiente a efectos de requerir el reconocimiento de las prestaciones ejecutadas a favor de la Entidad mediante una indemnización. En dicho contexto, la autoridad competente para conocer y resolver dicha acción debía evaluar si la Entidad se había beneficiado –es decir, enriquecido a expensas del proveedor- con la prestación.*

*Sin perjuicio de ello, en atención a la consulta formulada, la Entidad que hubiese advertido la configuración de los elementos constitutivos del enriquecimiento sin causa –**en una decisión de su exclusiva responsabilidad**– podía reconocer de forma directa una indemnización por dicho concepto. De haber sido así, era preciso que la Entidad hubiese coordinado cuando menos con su área de asesoría jurídica interna y con la de presupuesto.” (El subrayado y resaltado es nuestro).*

Que, dicho lo anterior y a fin de reconocer de forma directa la acción por enriquecimiento sin causa, **LA ENTIDAD** aprobó la Directiva General N° 001-2019-GRC-GGR-GA de fecha 14 de noviembre de 2019, “Reconocimiento de Deuda en el Gobierno Regional del Callao”, a través del cual, se establecen las normas y procedimientos internos que faciliten el proceso de reconocimiento de deudas impagas que no devengan de obligaciones derivadas de un contrato válido de conformidad a la normativa de contrataciones con el Estado;

Que, en ese marco normativo, la citada Directiva ha previsto ciertos requisitos que se deben cumplir de forma previa al Reconocimiento de prestaciones sin contrato válido, como son:

*“El área usuaria deberá emitir el informe técnico correspondiente en atención a lo solicitado por el acreedor, debiendo sustentar las siguientes condiciones:*

- (i) Que la adquisición del bien o servicio corresponda a los fines y objetivos del Gobierno Regional del Callao.

<sup>1</sup> Por ejemplo en las opiniones N°077-2016/DTN y 116-2016/DTN







- (ii) Que la Entidad se haya enriquecido y el proveedor se haya empobrecido.
- (iii) Que exista conexión entre el enriquecimiento de la Entidad y el empobrecimiento del proveedor, la cual estará dada por el desplazamiento de la prestación patrimonial del proveedor a la Entidad.
- (iv) Que no exista una causa jurídica para esta transferencia patrimonial (es decir que la Entidad no tenga derecho a retener dicho pago, un ejemplo de una causa válida de retención es el supuesto de la nulidad del contrato, pues la Ley de Contrataciones no reconoce pago sobre contratos nulos).
- (v) Que las prestaciones hayan sido ejecutadas de buena fe por el proveedor."

Que, al respecto, mediante informe N° 12307-2021-GRG-GRG-001 del 14 de diciembre de 2020, la Oficina de Logística -área usuaria- cumple con remitir el **INFORME TÉCNICO** que sustenta los requisitos previstos en la Directiva General N° 001-2019-GRC-GGR-GA "Reconocimiento de Deuda en el Gobierno Regional del Callao", según detalle:

- (i) **Que la adquisición del bien o servicio corresponda a los fines y objetivos del Gobierno Regional del Callao:**

Es importante señalar que, el Gobierno Regional del Callao tiene como misión la organización y conducción de la gestión pública regional de acuerdo con sus competencias exclusivas, compartidas y delegadas en el marco de las políticas nacionales y sectoriales para contribuir al desarrollo integral y sostenible de la región. En ese sentido, la **"Contratación del servicio de mejoramiento, suministro de instalación de puertas y ventanas de vidrio para la Oficina de Logística del Gobierno Regional del Callao"** prestado por la empresa LA KOLONIA S.A.C. se encuentran enmarcados en el Objetivo Estratégico Institucional N° O.E.I.08 Fortalecer la Gestión Institucional, la Acción Estratégica N° 08.04 Sistema de Gestión Institucional Eficiente en el Gobierno Regional del Callao.

- (ii) **Que la Entidad se haya enriquecido y el proveedor se haya empobrecido:**

En relación al reconocimiento de deuda de la prestación **"Contratación del servicio de mejoramiento, suministro de instalación de puertas y ventanas de vidrio para la Oficina de Logística del Gobierno Regional del Callao"** ejecutada durante el 15/10/2019 al 09/11/2019 en la Oficina de Logística, la empresa LA KOLONIA S.A.C. requirió mediante Carta s/n con Hoja de Ruta N° SGR-008420 del 22 de mayo de 2020, Carta s/n con Hoja de Ruta N° SGR-008524, del 01 de junio de 2020, Carta N° 0016-2020 con Hoja de Ruta N° SGR-009451 del 06 de julio de 2020, Carta N° 0019-2020 con Hoja de Ruta N° SGR-009825 del 13 de julio de 2020 y Carta N° 0020-2020 del 04 de agosto de 2020, con Hoja de Ruta N° SGR-012029 del 05 de agosto de 2020, en su calidad de acreedor, el pago respectivo, toda vez que, el referido servicio fue efectivamente brindado en beneficio de la Oficinas de Logística, sin mediar contrato vigente que justifique la transferencia patrimonial de LA KOLONIA S.A.C. hacia el Gobierno Regional del Callao, lo que ocasionó el empobrecimiento del acreedor, empero, la Oficina de Logística -área usuaria- se encuentra conforme con el servicio prestado por LA KOLONIA S.A.C., habiéndose otorgado la conformidad de servicio el 22 de noviembre de 2020 por la suma total de **S/29,682.00 (Veintinueve Mil Seiscientos Ochenta y Dos con 00/100 Soles).**

**Que exista conexión entre el enriquecimiento de la Entidad y el empobrecimiento del proveedor, la cual estará dada por el desplazamiento de la prestación patrimonial del proveedor a la Entidad:**

Existe conexión entre el enriquecimiento del Gobierno Regional del Callao y el empobrecimiento de la empresa LA KOLONIA S.A.C., la cual está dada por el disfrute y aceptación de la **"Contratación del servicio de mejoramiento, suministro de instalación de puertas y ventanas de vidrio para la Oficina de Logística del Gobierno Regional del Callao"** servicio que fue ejecutado durante el 15/10/2019 al 09/11/2019.

- (iv) **Que no exista una causa jurídica para esta transferencia patrimonial (es decir que la Entidad no tenga derecho a retener dicho pago, un ejemplo de una causa válida de retención es el supuesto de la nulidad del contrato, pues la Ley de Contrataciones no reconoce pago sobre contratos nulos):**

Al no existir un contrato vigente, ni orden de servicio, queda claro que el Gobierno Regional del Callao y la empresa LA KOLONIA S.A.C. no mantiene vínculo contractual vigente que impida efectuar el abono por las prestaciones efectivamente ejecutada por la empresa LA KOLONIA S.A.C., durante el 15/10/2019 al 09/11/2019 en la Oficina de Logística, En consecuencia, no se advierte causa alguna que impida o retenga el monto de **S/ 29,682.00 (Veintinueve Mil Seiscientos Ochenta y Dos con 00/100**







ES COPIA DEL ORIGINAL

JULIO DE VEINTINUEVE

GOBIERNO REGIONAL DEL CALLAO

Reg. 291 Fecha: 24 JUN. 2021

Soles) a ser reconocido por la "Contratación del servicio de mejoramiento, suministro de instalación de puertas y ventanas de vidrio para la Oficina de Logística del Gobierno Regional del Callao", así como no cabe nulidad de contrato alguno.

(v) **Que las prestaciones hayan sido ejecutadas de buena fe por el proveedor:**

Todos los servicios prestados por la empresa LA KOLONIA S.A.C., sin mediar contrato vigente, han sido efectuados con esmero, responsabilidad, buenas prácticas y seguros de contar con la retribución por parte del Gobierno Regional del Callao, ello implicaría que el acreedor ejecutó las prestaciones de buena fe, las mismas que han sido válidamente aceptadas por la Oficina de Logística.

Que, en virtud de lo expuesto, la Oficina de Logística en su calidad de -área usuaria- reconoce la ejecución de la "Contratación del servicio de mejoramiento, suministro de instalación de puertas y ventanas de vidrio para la Oficina de Logística del Gobierno Regional del Callao", mostrándose conforme a su entera satisfacción; aceptando que el mismo fue ejecutado por la empresa LA KOLONIA S.A.C., de buena fe, sin mediar contrato vigente, y válidamente aceptadas, cumpliéndose de este modo las causales que configuran el Enriquecimiento sin Causa consignadas en la Directiva General N° 001-2019-GRC-GGR-GA "Reconocimiento de Deuda en el Gobierno Regional del Callao";

Que, por los argumentos descritos por la Oficina de Logística -área usuaria-, los documentos probatorios: Carta N° 0020-2020 ingresada con Hoja de Ruta N° SGR-0012029 el 05 de agosto de 2020, de la empresa LA KOLONIA S.A.C., Formato de Conformidad de Servicio de fecha 23 de noviembre de 2020 debidamente firmado por el Jefe de la Oficina de Logística -área usuaria-, es viable reconocer la deuda de S/ 29,682.00 (Veintinueve Mil Seiscientos Ochenta y Dos con 00/100 Soles), a favor de la empresa LA KOLONIA S.A.C., al haber ejecutado la "Contratación del servicio de mejoramiento, suministro de instalación de puertas y ventanas de vidrio para la Oficina de Logística del Gobierno Regional del Callao", del 15/10/2019 al 09/11/2019 en la Oficina de Logística, sin mediar contrato válido, habiéndose acreditado la configuración de la causal de enriquecimiento sin causa establecida en la Directiva General N° 001-2019-GRC-GGR-GA "Reconocimiento de Deuda en el Gobierno Regional del Callao";

Que, en ese contexto, resulta ajustado a derecho que se expida la Resolución de Reconocimiento de Deuda, sujetando su eficacia a la dación del crédito presupuestario respectivo;

Que, en virtud a las facultades otorgadas a través del numeral 8 del Artículo 55 del Reglamento de Organización y Funciones del Gobierno Regional del Callao, aprobado por Ordenanza Regional N° 000001 de fecha 26 de enero de 2018, al numeral 8.2 del Capítulo VIII de la Directiva General N° 001-2019-GRC-GGR-GA, de fecha 14 de noviembre de 2019 aprobada mediante Resolución Gerencial General Regional N° 296-2019-Gobierno Regional del Callao-GGR; y, contando con el visado de la Oficina de Logística;

**SE RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO.- DECLARAR FUNDADA**, la solicitud de reconocimiento de deuda solicitada por la empresa LA KOLONIA S.A.C., por la ejecución de la "Contratación del servicio de mejoramiento, suministro de instalación de puertas y ventanas de vidrio para la Oficina de Logística del Gobierno Regional del Callao", del 15/10/2019 al 09/11/2019 por un monto ascendente a S/ 29,682.00 (Veintinueve Mil Seiscientos Ochenta y Dos con 00/100 Soles), al haberse acreditado fehacientemente la prestación y configurado la causal de enriquecimiento sin causa, establecida en la Directiva General N° 001-2019-GRC-GGR-GA "Reconocimiento de Deuda en el Gobierno Regional del Callao", conforme a los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente Resolución.

**ARTÍCULO SEGUNDO.- PRECISAR**, que el acto resolutivo, acto de administración o la Resolución administrativa, está sujeto su eficacia a la dación de la Certificación de Crédito Presupuestal correspondiente, conforme a la Directiva General N° 001-2019-GRC-GGR-GA, aprobado mediante Resolución Gerencial General Regional N° 296-2019 GOBIERNO REGIONAL DEL CALLAO-GGR, de fecha 14 de noviembre de 2019.

**ARTÍCULO TERCERO .- NOTIFICAR** la presente Resolución y sus copias certificadas del expediente a la Secretaría Técnica de las Autoridades de los Órganos Instructores del Procedimiento



ES COPIA FIEL DEL ORIGINAL

GOBIERNO REGIONAL DEL CALLAO  
Reg. 24 JUN 2021



Administrativo Disciplinario del Gobierno Regional del Callao, para el deslinde de responsabilidades a que hubiera lugar, de ser el caso.

**ARTÍCULO CUARTO.- ENCARGAR** a la Oficina de Logística, Oficina de Contabilidad, Oficina de Tesorería, Gerencia Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial y a la Secretaría Técnica de las Autoridades de los Órganos Instructores del Procedimiento Administrativo Disciplinario del Gobierno Regional del Callao, el cumplimiento de la presente Resolución.

**ARTÍCULO QUINTO.- DISPONER** que la Oficina de Trámite Documentario y Archivo, cumpla con su deber de área usuaria y copia certificada de la Resolución a la empresa LA COLONIA S.A.C., y a las Unidades Orgánicas que correspondan.

**REGÍSTRESE Y COMUNÍQUESE**



GOBIERNO REGIONAL DEL CALLAO  
ECO. RODOLFO RAUL CASTRO RETES  
GERENTE DE ADMINISTRACIÓN